

Aménagement du Territoire

Semestre 3 – R3.VTD.13

Virginie HERZOG



IUT
Belfort-
Montbéliard

Plan du cours

- ▶ Quelques notions et définitions
- ▶ Fondements de l'aménagement du territoire
- ▶ Dimension politique de l'aménagement du territoire
- ▶ Dimension économique de l'aménagement du territoire
- ▶ Évolution des politiques d'aménagement du territoire en France
- ▶ Documents d'urbanisme et échelle d'application

Notions et définition

► Aménagement

- « Transformation volontaire d'un espace géographique au bénéfice de la société qui l'occupe. » *Larousse*
- « Action volontaire et réfléchie d'une collectivité sur son territoire, soit au niveau local (aménagement rural, urbain, local), soit au niveau régional (grands aménagements régionaux), soit au niveau national (aménagement du territoire) » *Les mots de la géographie, Roger BRUNET*

► Territoire

- « Portion de l'espace terrestre dépendant d'un État, d'une ville, d'une juridiction ; espace considéré comme un ensemble formant une unité cohérente, physique, administrative et humaine » *Larousse*

Fondements de l'Aménagement du Territoire

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

► Qu'est-ce que l'aménagement des territoires ?

Notion difficile à définir

Ensemble des actions menées par les pouvoirs publics pour favoriser le développement des régions qui forment le territoire national.

Il y a une notion d'échelle qui apparaît : adapté à l'échelle d'un pays, moins pour les petits espaces (type quartier ou ville).

Plusieurs thématiques se croisent pour aménagement un territoire :

- Développement économique
- Habitat
- Mobilités
- Communications

} interdisciplinaire donc
interministériel

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ En France, l'État joue un rôle moteur
- ▶ **Politique** d'aménagement du territoire :
 - Lois et règlements
 - Budget
 - Mise en œuvre : au niveau régional ou local
- ▶ Attention, d'autres échelles sont également à prendre en compte pour mener à bien ces politiques :
 - l'échelon régional (depuis la décentralisation)
 - l'échelle européenne

L'État ne peut plus agir seul

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ Occuper un territoire \neq Aménager un territoire
- ▶ L'Homme a toujours occupé un territoire, de manière instinctive
- ▶ Rupture entre occupation et aménagement liée aux bouleversements techniques du XIX^{ème} siècle
- ▶ Société portée par le libéralisme et le développement de l'industrie. Premières actions d'aménagements, deux raisons :
 - ▶ **Stratégique** : pendant la 1^{ère} GM, la menace sur Paris a paralysé la France ; centres de pouvoir également transférés en URSS
 - ▶ **Économique** : territoires touchés par le chômage aux États-Unis

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ **Aménagement du territoire**, notion postérieure à la 2nde GM
- ▶ Trois évènements liés :
 - ▶ Eugène Claudius-Petit, Ministre de la Reconstruction et de l'Urbanisme en 1950
 - ▶ Aménagement du territoire s'affirme comme la perception spatiale des demandes sociales
 - ▶ 1947, publication d'un ouvrage 'Paris, et le désert français' de Jean-François Gravier
 - ▶ La vision prospective de l'avenir ; le concept de prospective est créé par Gaston Berger

Eugène Claudius-Petit



« L'aménagement du territoire, c'est la recherche dans le cadre géographique de la France d'une meilleure répartition des hommes en fonction des ressources naturelles et des activités économiques. Cette recherche est faite dans la constante préoccupation de donner aux hommes de meilleures conditions d'habitat, de travail, de plus grandes facilités de loisir et de culture. Cette recherche n'est donc pas faite à des fins strictement économiques mais bien davantage pour le bien être et l'épanouissement de la population »

Illustrations des disparités entre Paris et le reste de la France



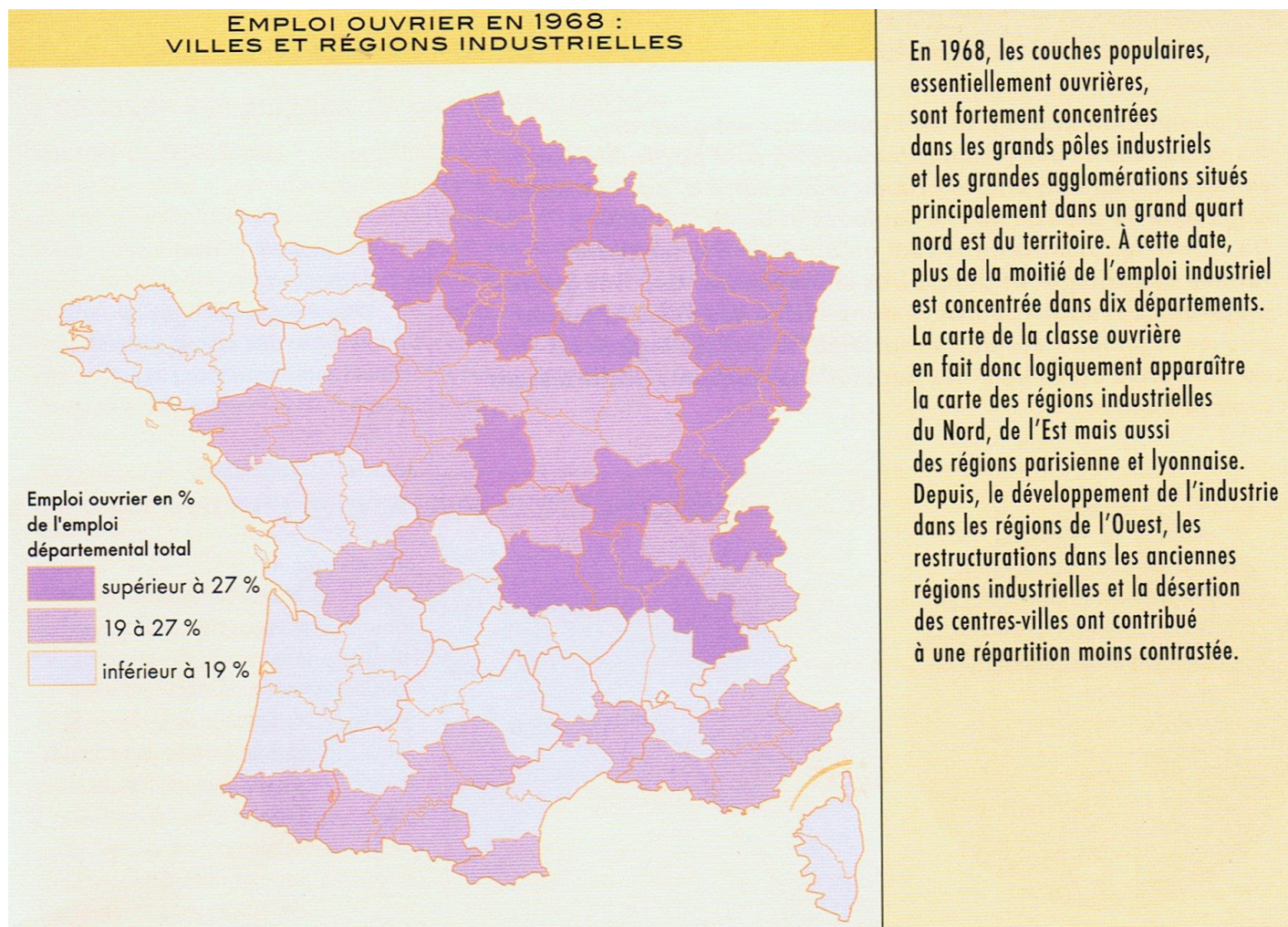
Carte : « France – Chemins de fer - Paquebots »
Sources : P. Vidal de la Blache

Illustrations des disparités entre Paris et le reste de la France



Carte : « France – Industrie et commerces »
Sources : P. Vidal de la Blache

Illustrations des disparités entre Paris et le reste de la France



Carte : « Emploi ouvrier en 1968 »
In Guilluy C., Noyé C., 2004, *Atlas des nouvelles fractures sociales*, p. 13

Prospective

- ▶ Naissance d'une nouvelle discipline
- ▶ Gaston Berger pense qu'il est possible de mieux maîtriser le destin de la nation
- ▶ Prospective :
 - ▶ Idée de prospection : exploration de domaines nouveaux
 - ▶ Idée de perspective : point de vue et futur

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ Juste avant les années 1950, les politiques d'aménagement du territoire sont présentées comme un moyen d'assurer à chaque citoyen l'égalité des chances pour accéder :
 - au savoir,
 - à l'emploi,
 - aux services,

grâce à un développement équilibré du territoire national corrigeant les inégalités des conditions de vie.

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ **La notion de planification régionale**
- ▶ La planification : « organisation de l'activité ou du développement économique selon un plan » *Roger Brunet*
- ▶ Planification du territoire = aménagement (en français)
- ▶ La planification apparaît au départ dans l'économie
 - Essai de rationalisation des projets économiques pour répondre à un idéal, pour mettre en place une coordination parfaite pour le bien de tous. Le planificateur doit **connaître** l'objet à planifier, il doit avoir les moyens de **contrôler**.
- ▶ Planification : approche **centralisatrice**

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

► Le premier **PLAN** en France : 1946-1953
dit le 'Plan Monnet'

Contexte : 1945, l'économie est ravagée par la guerre
État peu interventionniste

Objectifs : reconstruction et modernisation de la France

- accroître la production, les échanges,
- améliorer les rendements,
- assurer le plein emploi,
- améliorer les conditions de l'habitat et la vie collective.

Le premier Plan de Modernisation et d'Équipement

Le décret du 3 janvier 1946 a prescrit l'établissement d'un « premier plan d'ensemble pour la modernisation et l'équipement économique de la métropole et des territoires d'outre-mer ».

Ce plan, précisait-il, doit avoir notamment pour objet :

- 1° de développer la production nationale et les échanges extérieurs, en particulier dans les domaines où la position française est la plus favorable ;*
- 2° d'accroître le rendement du travail ;*
- 3° d'assurer le plein emploi de la main-d'œuvre ;*
- 4° d'élever le niveau de vie de la population et d'améliorer les conditions de l'habitat et de la vie collective.*

Pour aller plus loin :

<https://www.strategie.gouv.fr/actualites/premier-plan-de-modernisation-dequipement>

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ Moyens : création d'un Conseil du Plan et d'un Commissaire Général au Plan
- ▶ Commissaire : responsable devant le Parlement, son rôle :
 - Centraliser les informations
 - Définir un programme d'actions précis
 - Travailler en **concertation** avec les acteurs (administrations, chefs d'entreprises, techniciens, syndicalistes)
- ▶ Résultats :
 - semaine de travail assouplie
 - favoriser la production
 - priorité à l'équipement : création de voies ferrées, de ports
 - priorité à l'industrie lourde et à l'énergie
 - moins de production de biens de consommation

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ Bilan du Plan Monnet : plan très efficace qui a favorisé la reconstruction
- ▶ La planification s'est poursuivie, les plans vont rythmer la France jusqu'en 1989.
- ▶ Les plans étaient généralement prévus pour 4 ans.
- ▶ Planification : permet de lutter contre les inégalités
- ▶ 1982 : décentralisation et création des régions en tant que collectivité territoriale

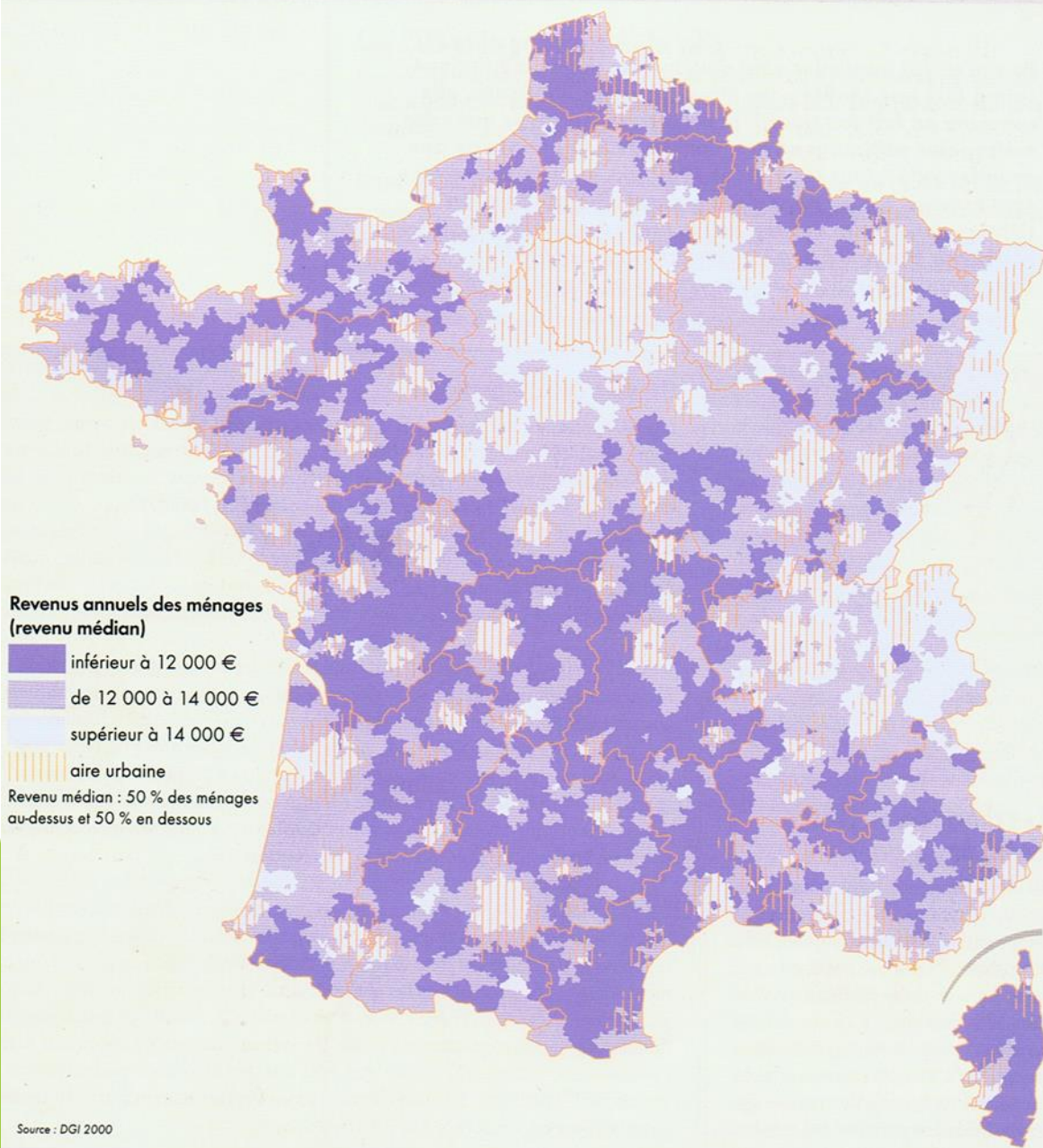
Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ La planification change de formule à partir de 1989, liée à la décentralisation
 - ▶ Les Contrats de Plan État-Région (CPER)
- ▶ Début de la planification régionale
 - ▶ la planification régionale est un projet global d'un ensemble territorial placé sous la responsabilité d'une collectivité recherchant la satisfaction de ses besoins, mettant en œuvre un plan de développement économique et social, conçu de manière autonome, endogène et concertée, contrôlé par les acteurs locaux mais intégré dans le plan national et articulé avec les autres plan régionaux
- ▶ La planification est actuellement plus souple que les Plans nationaux

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

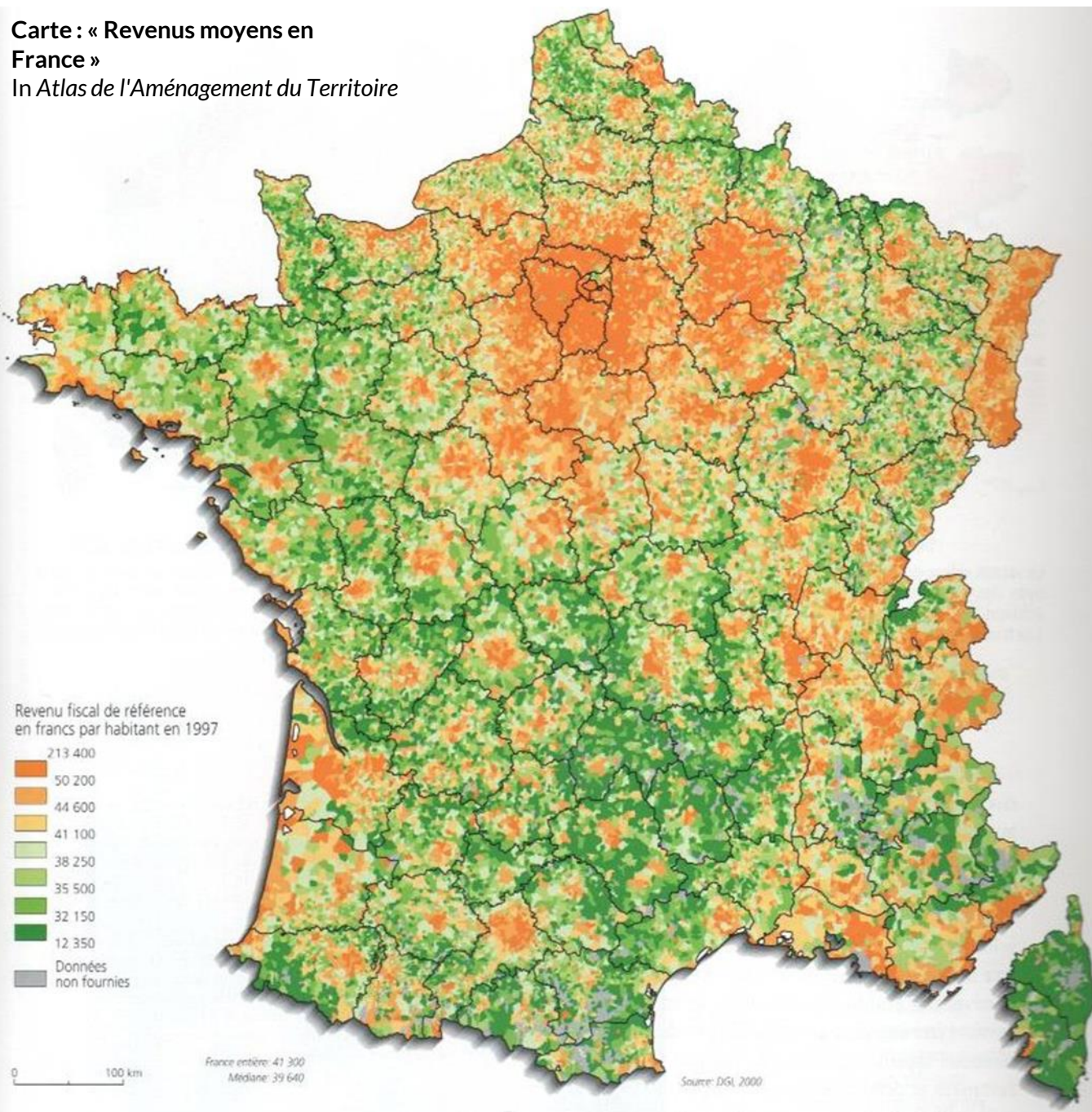
- ▶ **Des inégalités régionales à corriger**
- ▶ Une série de cartes, de différentes thématiques, à différentes dates pour appréhender les disparités régionales

LES REVENUS MODESTES EN FRANCE

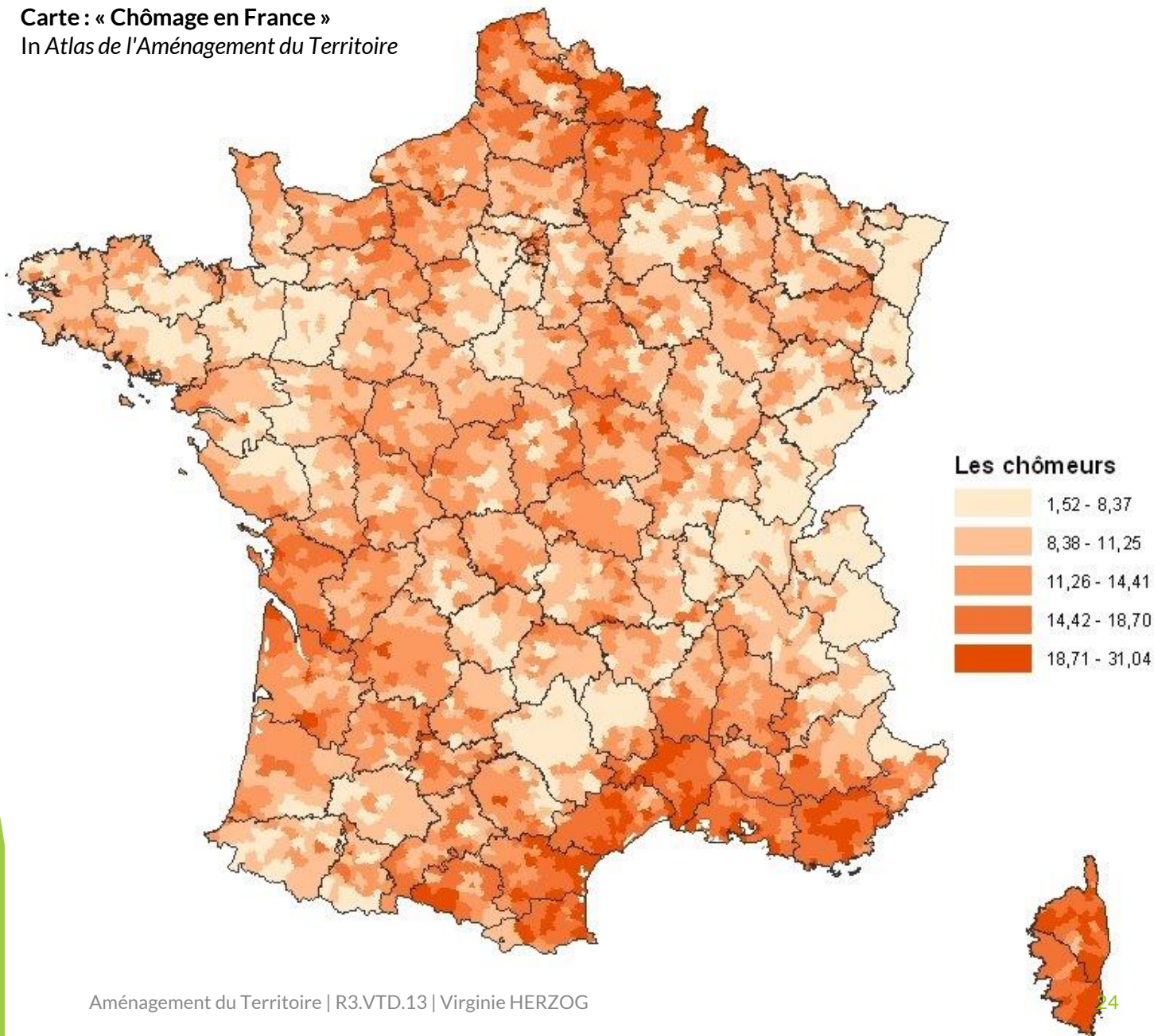


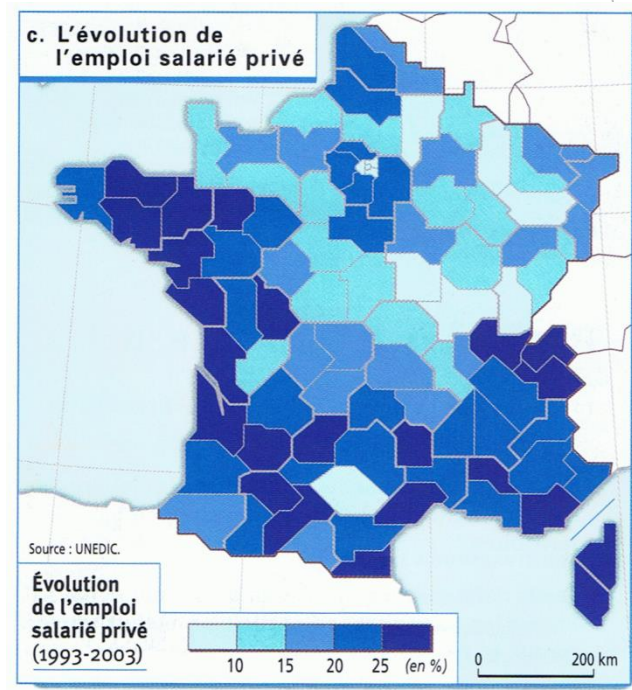
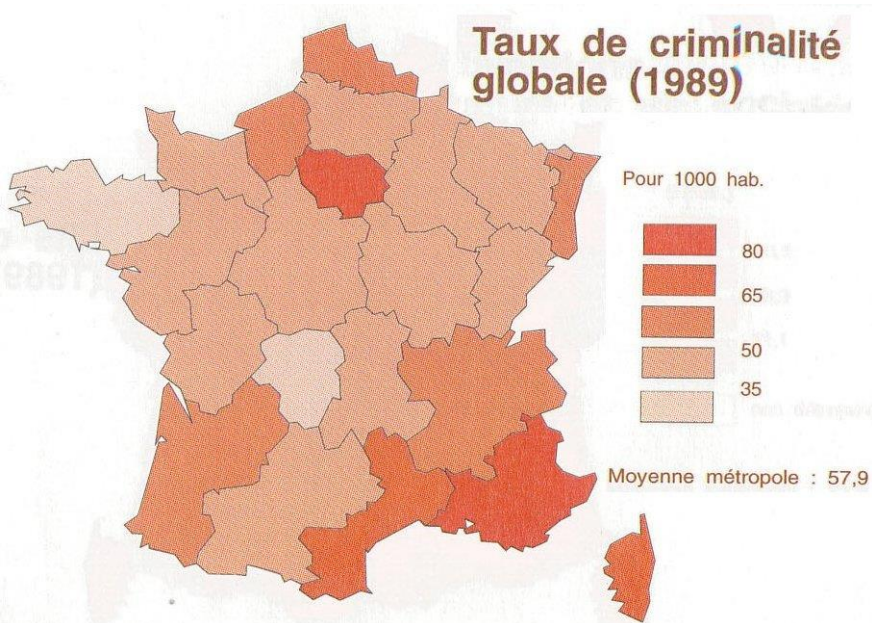
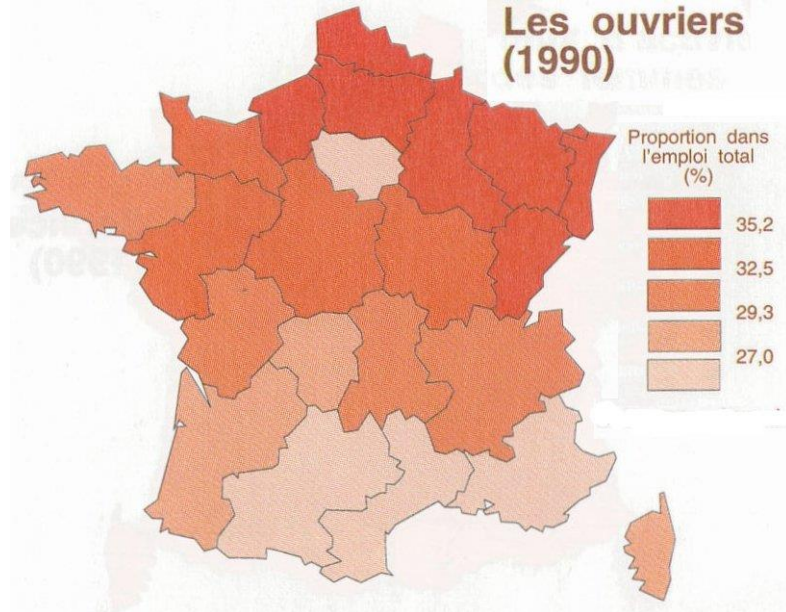
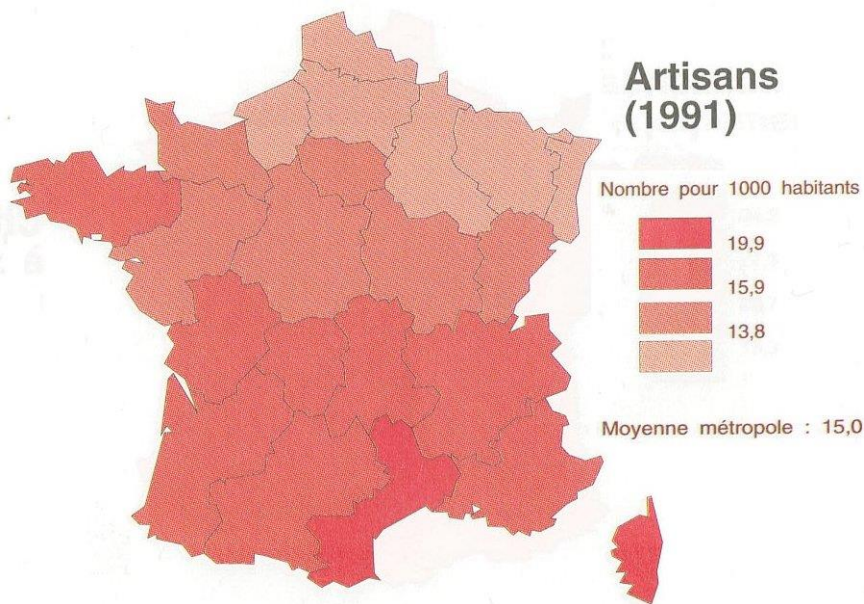
Carte : « Revenus modestes en France »
In Guilluy C., Noyé C., 2004, *Atlas des nouvelles fractures sociales*, p. 31

**Carte : « Revenus moyens en
France »**
In Atlas de l'Aménagement du Territoire

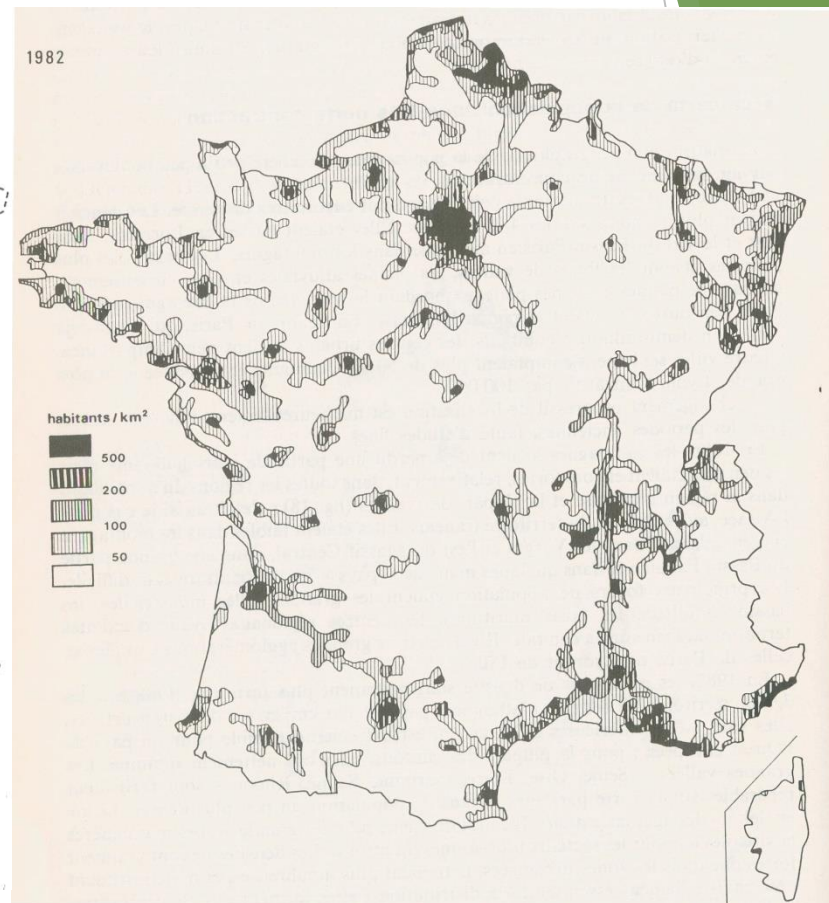
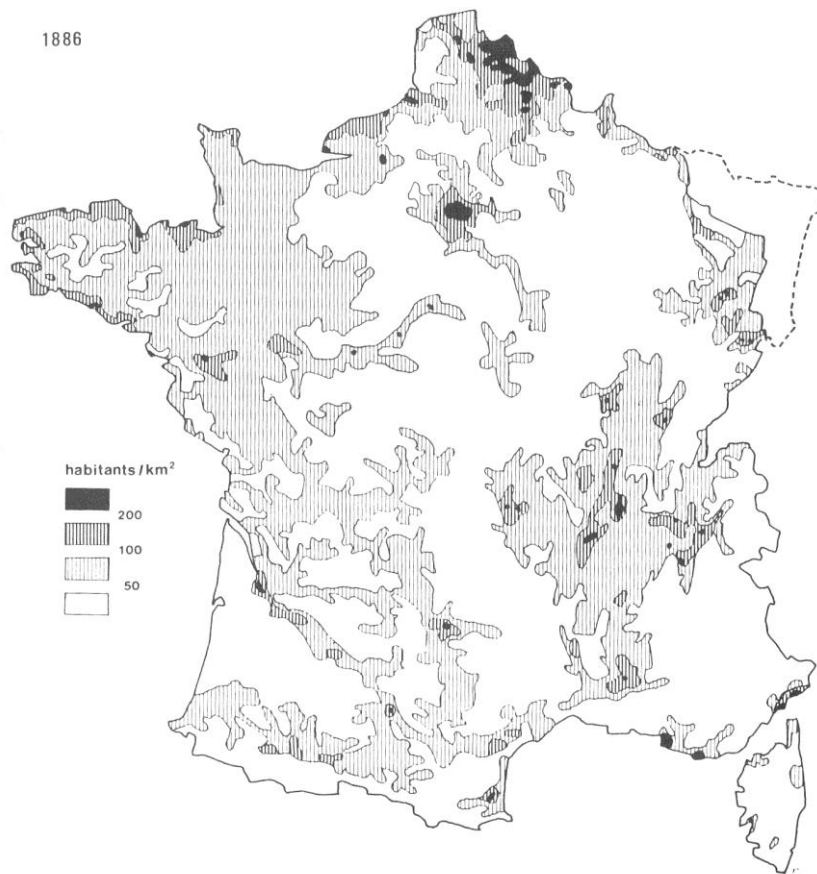


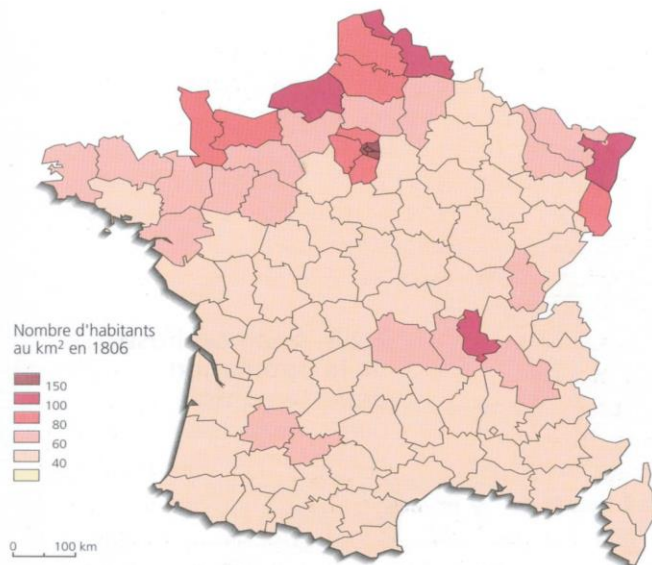
Carte : « Chômage en France »
In Atlas de l'Aménagement du Territoire





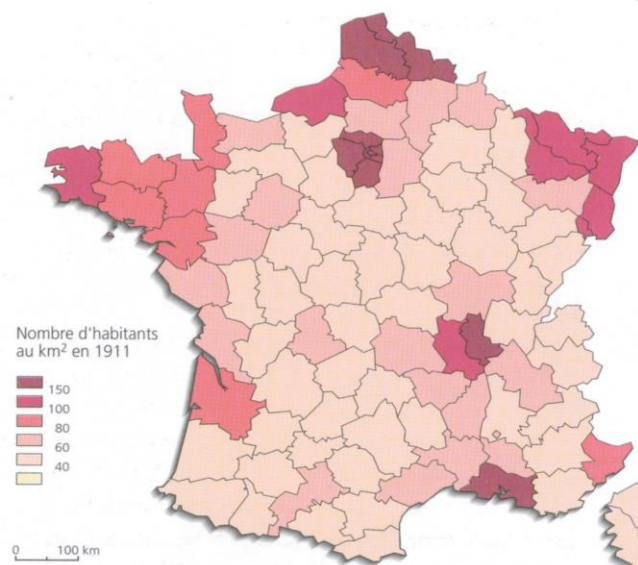
Le nombre d'habitants par km² (densité de population) en 1886 et en 1982





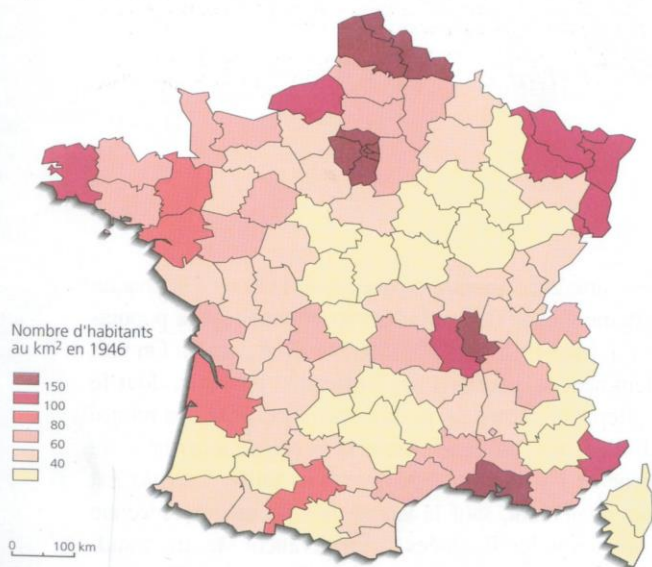
2.2.4. Densité de population en 1806

Une France assez uniforme, un Nord-Ouest peuplé, l'Alsace et Lyon ressortent.



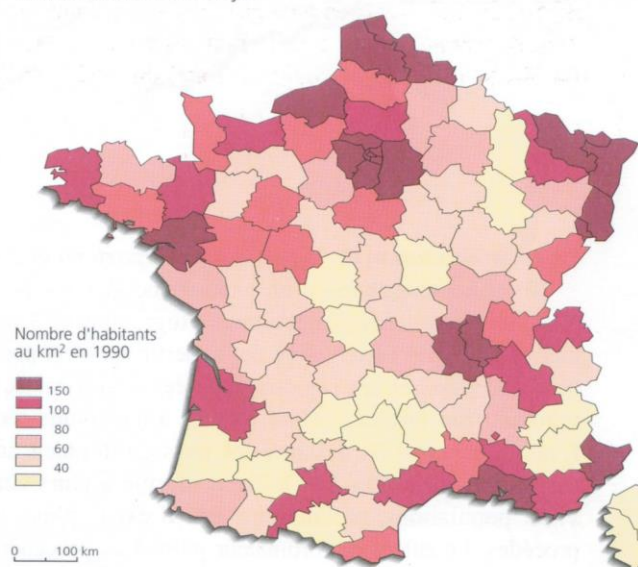
2.2.5. Densité de population en 1911

Les villes se marquent, le Sud-Est émerge, quelques départements décrochent déjà.



2.2.6. Densité de population en 1946

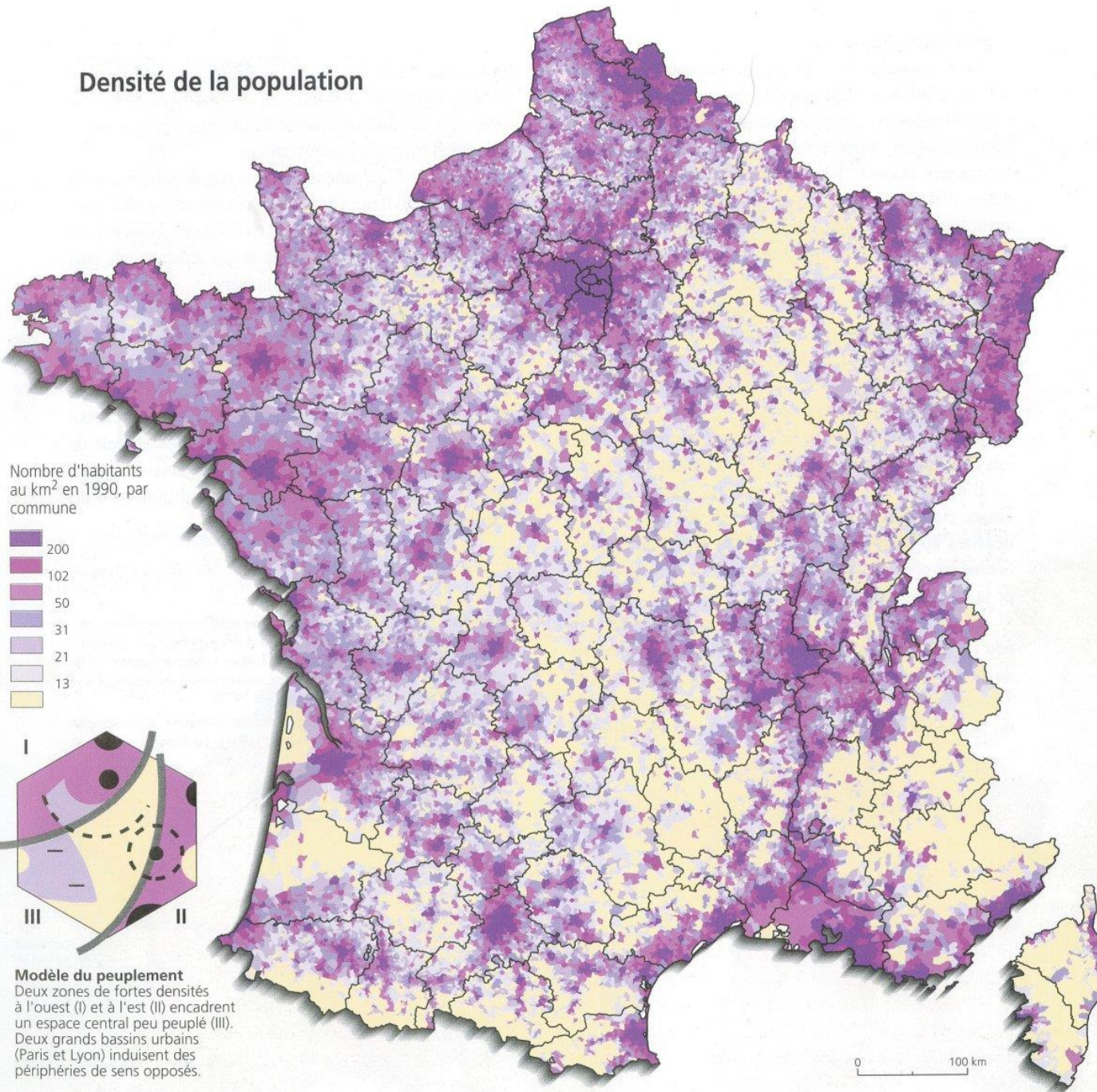
Les basses eaux: la diagonale est apparue, le repli sur les villes est général.



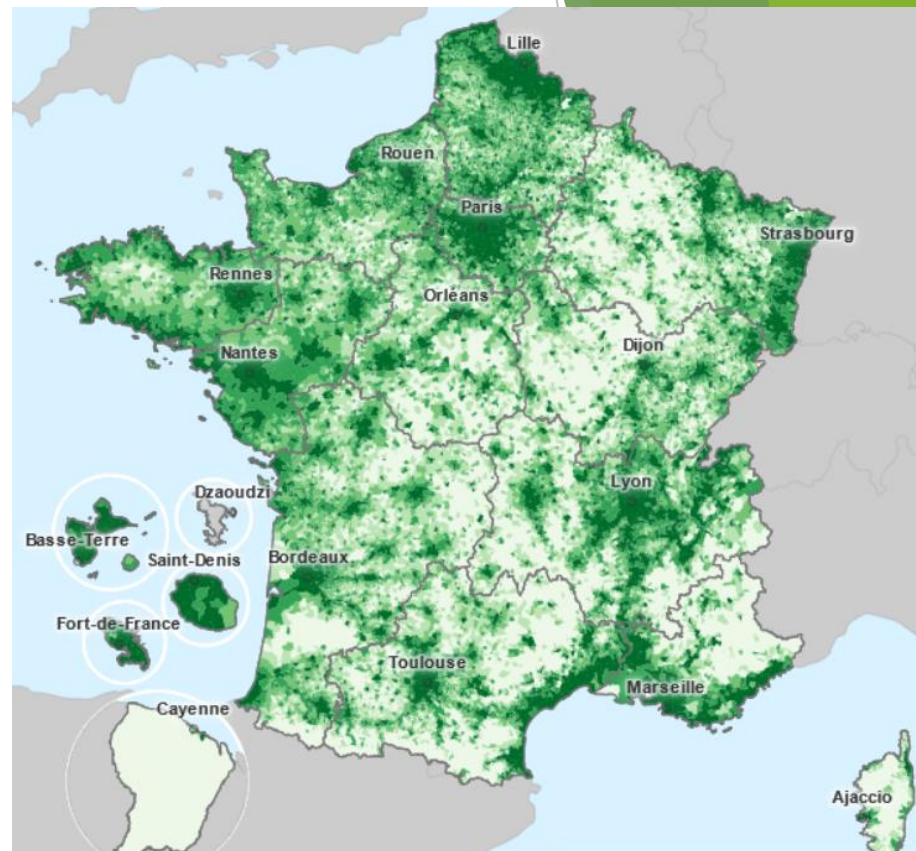
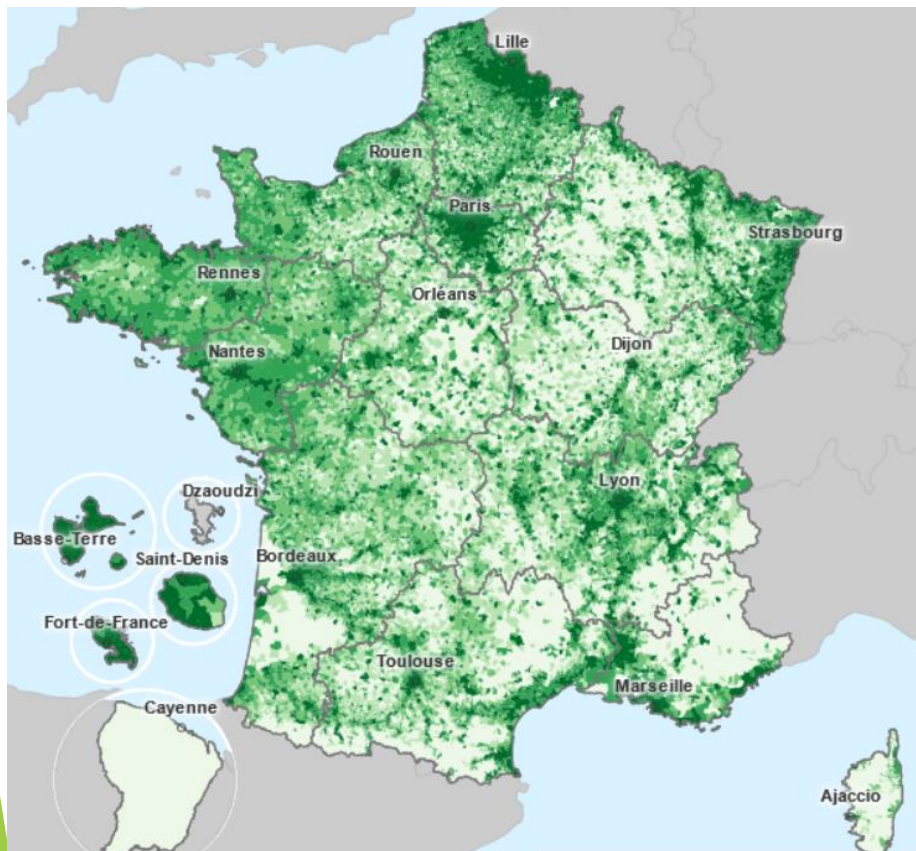
2.2.7. Densité de population en 1990

Les trous se bouchent, la France se peuple, son territoire se réoccupe.

Densité de la population



Le nombre d'habitants par km² (densité de population) en 1968 et en 2018



www.observatoire-des-territoires.gouv.fr

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ Origine de ces disparités régionales :
 - ▶ Révolutions agricole et industrielle du XIXème siècle
- ▶ Réalité plus complexe :
 - ▶ Des régions dynamiques jusqu'à la 2^e GM, car dotées de ressources naturelles telles que le charbon sont aujourd'hui en crise
 - ▶ Rôle moteur actuel : mutation technologique, ce sont d'autres régions qui sont privilégiées
- ▶ D'autres facteurs, au-delà de la géographie physique :
 - ▶ La **taille des villes**, qui, dans un ensemble hiérarchisé, garantit l'accès à un certain niveau de développement



Implantations : inventaire communal 1998

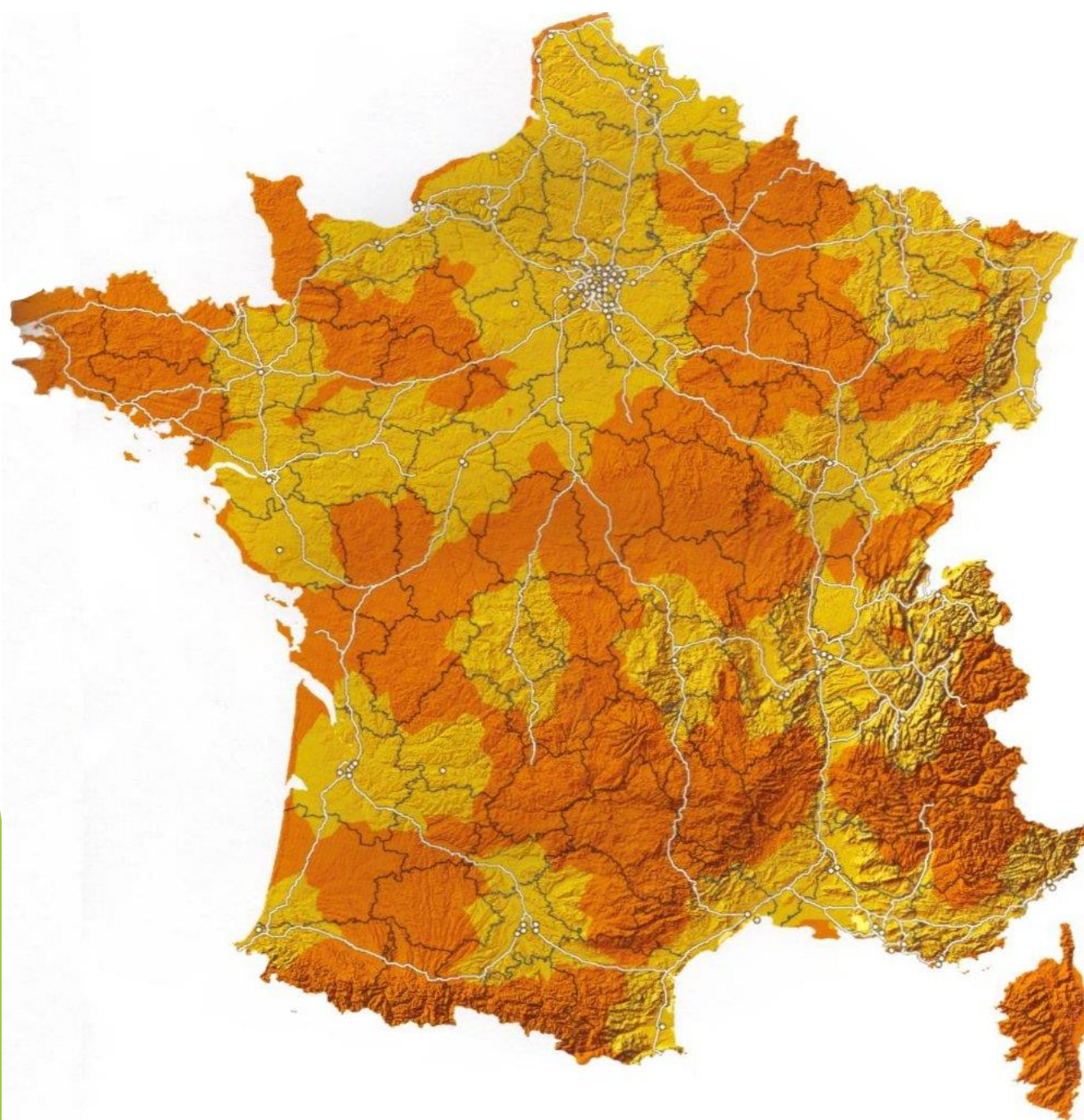
Carte : « Les collèges à 20 minutes »
In Puci B. et al., 2002, *La France à 20 mn*

**Carte : « Les bureaux de
poste à 20 minutes »**
In Puci B. et al., 2002, *La
France à 20 mn*





Carte : « Les urgences à 30 minutes »
In Puci B. et al., 2002, *La France à 20 mn*



Carte : « Les grands centres commerciaux à 60 minutes »
In Puci B. et al., 2002, *La France à 20 mn*



Carte : « Les CHU à 90 minutes »
In Puci B. et al., 2002, *La France à 20 mn*

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ D'autres facteurs, au-delà de la géographie physique :
 - ▶ La **taille des villes**, qui, dans un ensemble hiérarchisé, garantit l'accès à un certain niveau de développement
 - ▶ **L'histoire économique locale** qui fournit les bases du développement socio-économique.
 - ▶ Un atout : les secteurs industriels se développent sur un savoir-faire local, un héritage, **en captant l'innovation**
 - ▶ Un handicap : les secteurs fortement spécialisés dans des productions faiblement innovantes et demandant de faibles qualifications sont confrontés à des problèmes de reconversion importants
 - ▶ **L'accessibilité** : position par rapport aux grands axes de circulation (vallée du Rhône) et surtout par rapport aux voies de communication rapides (autoroutes, LGV) garantit l'accès aux centres les plus développés

Accessibilité à Saint-Dié-des-Vosges

Réseau routier



Réseau ferroviaire



Réseau aérien



Méthodes

Interpolation linéaire

L'interpolation permet de "rendre continu" un phénomène relevé en différents points d'une surface. Son utilisation suppose que le phénomène étudié soit continu spatialement et que les points de mesure, en nombre suffisant, dessinent une répartition homogène.

Programme : isoplette (CarTel, Strasbourg) développé par J. Hirsch

Isodistances développées par C. Carvin

Pour calculer la localisation des villes en tenant compte des distances temps qui les séparent d'une ville origine ou destination, on compare la distance temps à une distance de référence (distance euclidienne ou orthodromie). Les bonnes ou mauvaises accessibilités sont traduites respectivement par un rapprochement ou par un éloignement des positions.

Programme : isodist (CarTel, Strasbourg) développé par J. Hirsch

Régression bidimensionnelle

développée par W. Tobler

La régression bidimensionnelle permet de comparer deux séries de coordonnées homologues qui décrivent deux espaces, par exemple :

- une série de coordonnées géographiques et une série de coordonnées calculées à partir des distances-temps,
- une série de coordonnées correspondant à un temps t et
- une série de coordonnées correspondant à un temps $t + 1$

La seconde phase de cette méthode correspond à une interpolation permettant de généraliser à l'ensemble de la surface les résultats de la comparaison.

Programme : darcy (CarTel, Strasbourg) développé par W. Tobler, adaptation J. Hirsch, P. Brandet, A. Serradell

Carte : « Accessibilité à
 Saint-Dié »
 Poster FIG, Laboratoire
 Image et Ville

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ D'autres facteurs, au-delà de la géographie physique :
 - ▶ La **taille des villes**, qui, dans un ensemble hiérarchisé, garantit l'accès à un certain niveau de développement
 - ▶ **L'histoire économique locale** qui fournit les bases du développement socio-économique.
 - ▶ Un atout : les secteurs industriels se développent sur un savoir-faire local, un héritage, **en captant l'innovation**
 - ▶ Un handicap : les secteurs fortement spécialisés dans des productions faiblement innovantes et demandant de faibles qualifications sont confrontés à des problèmes de reconversion importants
 - ▶ **L'accessibilité** : position par rapport aux grands axes de circulation (vallée du Rhône) et surtout par rapport aux voies de communication rapides (autoroutes, LGV) garantit l'accès aux centres les plus développés
 - ▶ **L'image** et les modes qui y sont associés : héliotropisme pour le sud de la France (retraités, touristes, entreprises de haute technologie – Sophia Antipolis et Montpellier // Silicon Valley)

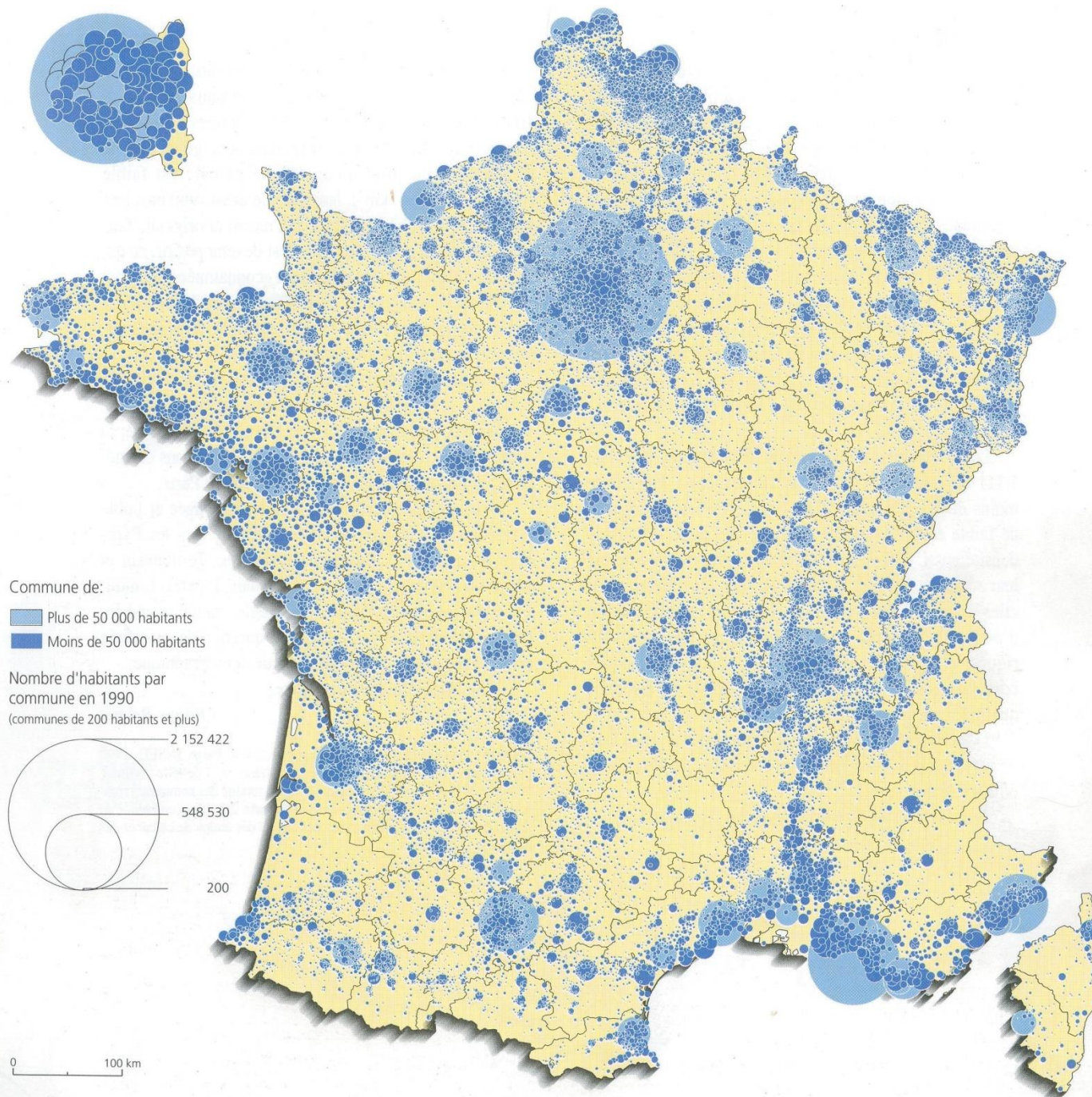
Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

- ▶ Les régions ne sont donc pas dotés d'atouts similaires
- ▶ Elles ont des **niveaux de développement différenciés**
- ▶ Développement régional vise à atténuer ces inégalités, à travers la réalisation d'un certain nombre d'objectifs :
 - ▶ Économiques
 - ▶ Politiques
 - ▶ Sociaux

Chapitre 1 - Planifier le développement national à travers le développement régional

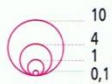
- ▶ But du développement régional :
 - ▶ Accompagner la population
 - ▶ Garantir les accès à l'éducation, la culture, aux services administratifs et médicaux
- ▶ Ces objectifs sont difficilement quantifiables mais ils ont des retombées qui garantissent le développement régional
- ▶ Ces aspects, non économiques, sont plus importants que l'efficacité économique, car ils assurent la prise en compte de l'Homme dans sa globalité, c'est-à-dire :
 - ▶ Comme acteur du développement
 - ▶ Comme une personne ayant des besoins

Carte : Nombre d'habitants par commune en 1990



Agglomérations

(en millions)



• 50 000 habitants

27 États de
l'Union européenne

0 500 km

Océan
Atlantique

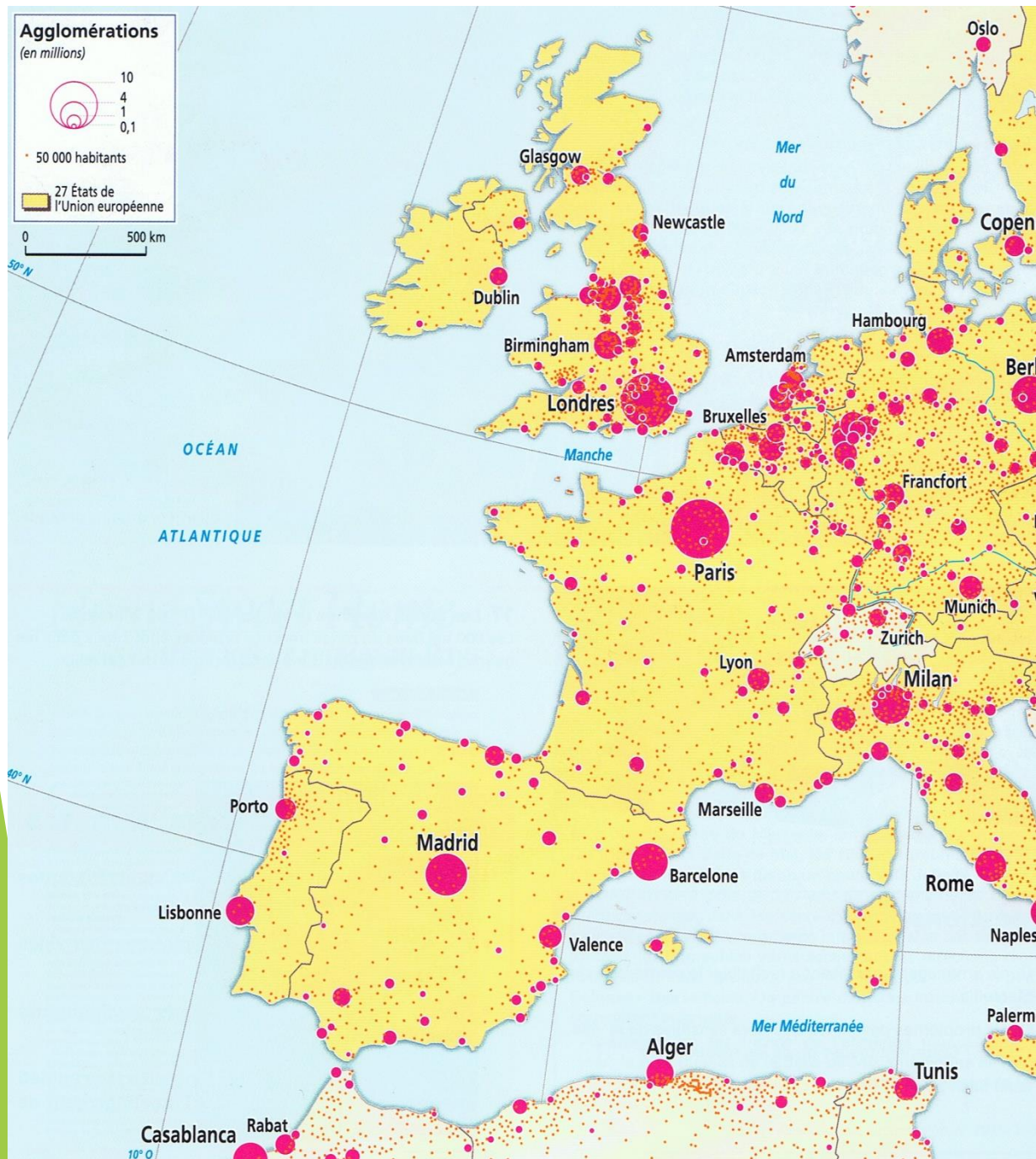
Mer
du
Nord

Manche

Mer Méditerranée

Carte : « Le peuplement de l'Europe »

In L'Europe, la France, Géographie
1ère, Magnard, p. 158



Fondements de l'Aménagement du Territoire

Chapitre 2 – De l'espace au territoire : quelle place pour l'aménagement du territoire

Chapitre 2 – De l'espace au territoire : quelle place pour l'aménagement du territoire

- ▶ **L'espace géographique**
- ▶ **Espace** : terme utilisé sans être institué sur le plan scientifique ; la géographie s'approprie ce terme en 1966
- ▶ Tout au long de l'histoire, l'homme a produit un espace géographique
- ▶ À l'origine, l'Homme = être écologique
- ▶ Espace écologique recule devant l'espace géographique
- ▶ Homme = être territorial
- ▶ Projet territorial commun = constitution d'une société

Chapitre 2 – De l'espace au territoire : quelle place pour l'aménagement du territoire

- ▶ **Le territoire**
- ▶ Société = convergence entre les différents projets individuels
- ▶ Maintient de la convergence : une finalité qui ordonne les objectifs et les hiérarchise dans un ordre de priorité
- ▶ Ordre = Culture
- ▶ Culture : une forme et un sens à donner à la vie en commun
 - ▶ Organisation d'un milieu socio-spatial qui soit propre aux Hommes et où ils puissent s'épanouir

Chapitre 2 – De l'espace au territoire : quelle place pour l'aménagement du territoire

- ▶ Plusieurs instances où se manifeste la culture :
 - ▶ Instance idéologique
 - ▶ Instance politique
 - ▶ Instance économique
- ▶ La combinaison des instances cerne la culture qui fonde la société
- ▶ Aujourd'hui ces trois instances sont différenciées
- ▶ Société européenne : dominante économique

Chapitre 2 – De l'espace au territoire : quelle place pour l'aménagement du territoire

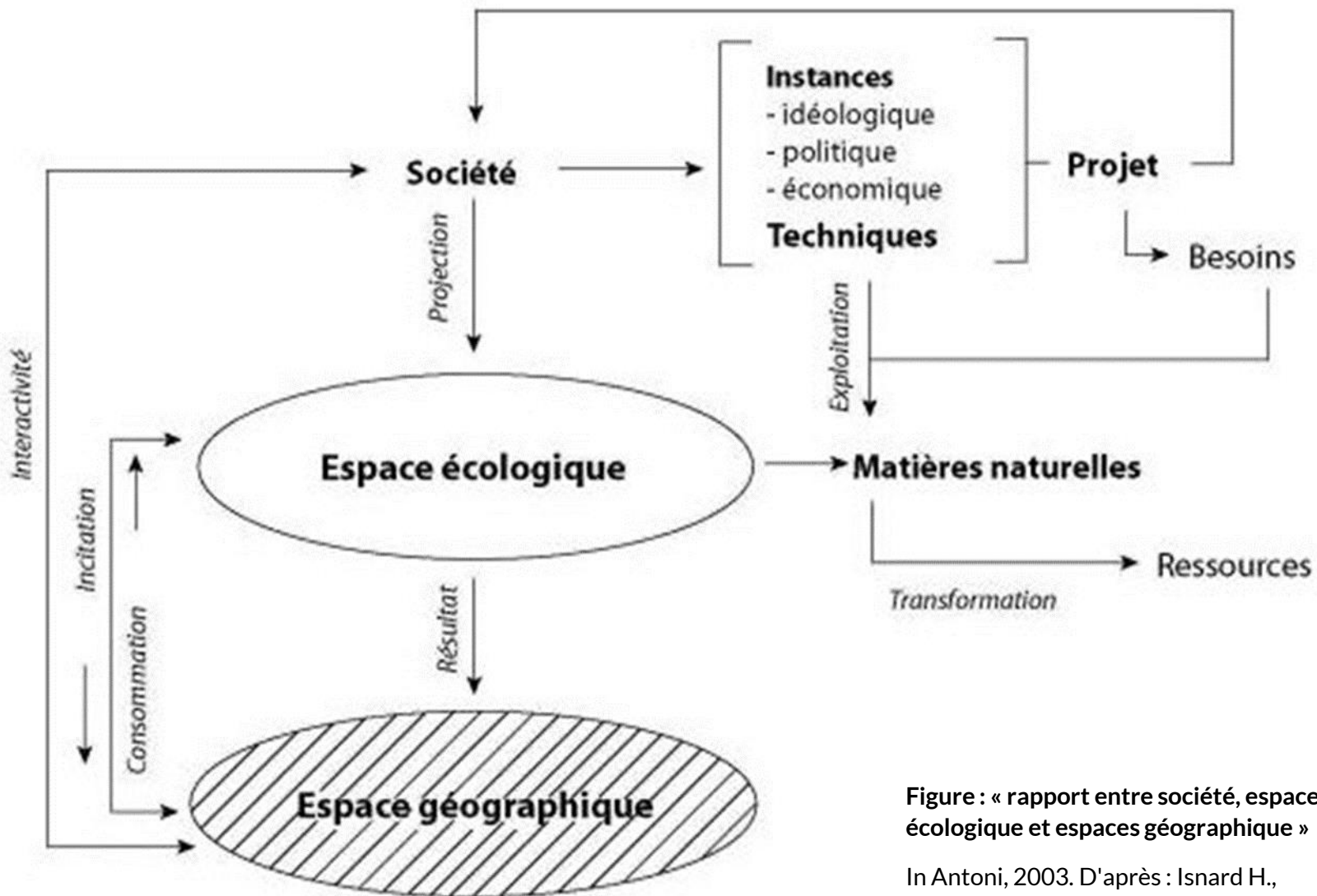


Figure : « rapport entre société, espace écologique et espaces géographique »

In Antoni, 2003. D'après : Isnard H., Problématique de la géographie

Chapitre 2 – De l'espace au territoire : quelle place pour l'aménagement du territoire

- ▶ En aménagement du territoire, le territoire possède 4 propriétés majeures :
 - ▶ Identitaire
 - ▶ Physique
 - ▶ Matérielle
 - ▶ Organisationnelle
- ▶ Questions : identifier qui fait quoi ? et où ? qui va aménager ?

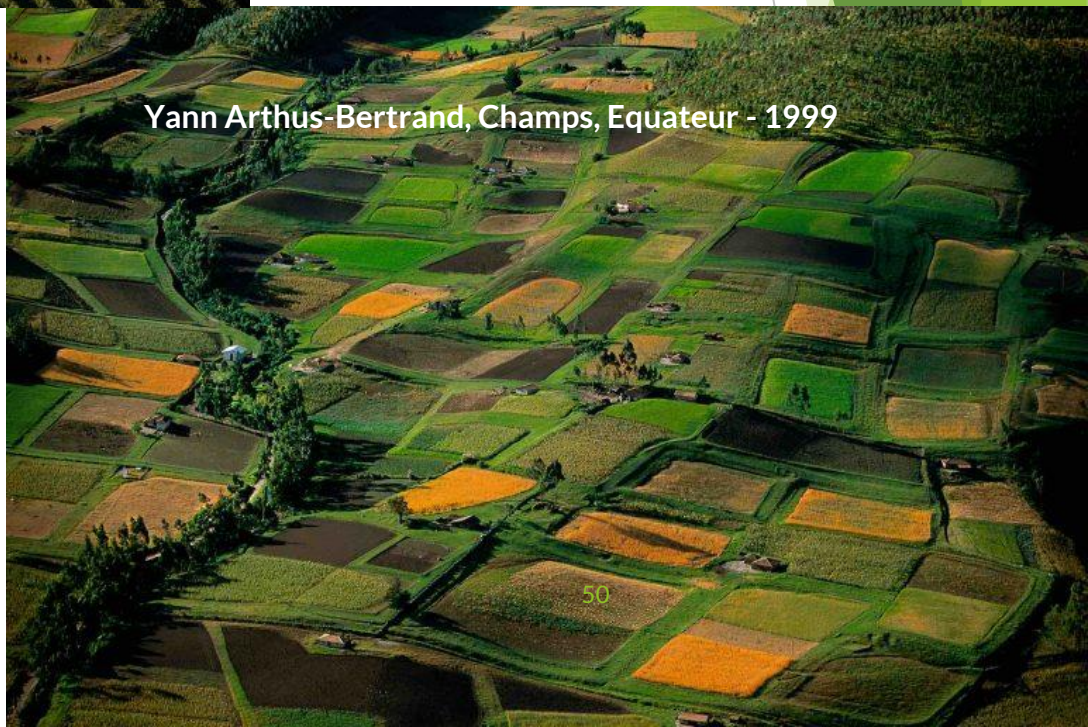
Chapitre 2 – De l'espace au territoire : quelle place pour l'aménagement du territoire

- ▶ **Aménager ou Organiser, l'ambiguïté des termes**
- ▶ L'**organisation de l'espace** est une démarche globale qui vise :
 - ▶ la **description de structures** (établir des constats, mettre en relation structures et éléments)
 - ▶ et l'**intervention sur les structures et les éléments** afin d'en modifier le fonctionnement.

Yann Arthus-Bertrand, Paysage agricole, France - 1993



Yann Arthus-Bertrand, Champs, Equateur - 1999



Chapitre 2 – De l'espace au territoire : quelle place pour l'aménagement du territoire

- ▶ **Aménager ou Organiser, l'ambiguïté des termes**
- ▶ Dans **l'aménagement du territoire**, on ajoute une dimension et on va essayer d'intervenir sur les **raisons** qui font qu'un espace est organisé de telle manière.
 - ▶ Orienter dans un but précis (idéologique, économique et politique)
 - ▶ Intervenir sur les causes (et pas sur les conséquences).

Chapitre 2 – De l'espace au territoire : quelle place pour l'aménagement du territoire

► L'aménagement du territoire se définit en 5 étapes :

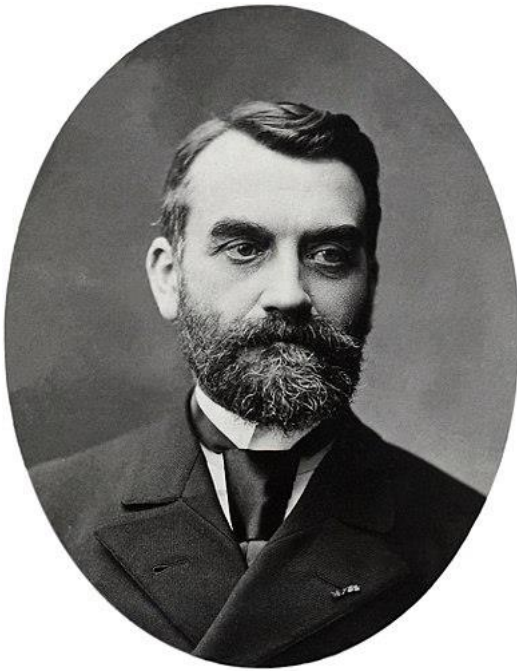
- Réflexion sur l'organisation de l'espace, sur ses causes et ses conséquences. Comprendre les dynamiques qui créent l'organisation de l'espace.
 - Constat : organisation de l'espace va jouer un rôle fondamental dans la dynamique des sociétés humaines.
 - Hypothèse selon laquelle en intervenant de façon volontariste sur l'organisation et l'aménagement de l'espace, il est possible d'améliorer les performances du système économique et social.
 - Un projet qui définit la nouvelle image ou organisation qu'on veut donner aux sociétés.
 - Volonté politique : les 4 premières étapes sont possible que si il y a une volonté politique forte qui permet de mettre en œuvre le projet, de l'imposer et de le faire accepter par les individus et les groupes sociaux.
- C'est un projet qui vise le **long terme**.

Fondements de l'Aménagement du Territoire

Chapitre 3 – Région ou régionalisation : des limites variables suivant les définitions

Chapitre 3 – Région ou régionalisation : des limites variables suivant les définitions

- ▶ Région :
 - ▶ Découper efficacement un ensemble territorial pour l'appréhender, le comprendre, le gérer
 - ▶ Fonder le mieux possible ce découpage
- ▶ Paul Vidal de la Blache, fondateur de la géographie française
 - ▶ Il découpe la France selon une hiérarchie à 3 niveaux
 - ▶ Inspiration des travaux des géologues et de sa formation d'historien



Chapitre 3 – Région ou régionalisation : des limites variables suivant les définitions

- ▶ Premier niveau : les régions naturelles
 - ▶ Caractère morphologique et climatique
 - ▶ Massif Central, bassin parisien, France de l'Est

- ▶ Deuxième niveau : les régions historiques
 - ▶ Histoire à l'origine des régions (Alsace, Bourgogne)
 - ▶ Une ville donne son nom et son unité à des ensemble (région lyonnaise)

- ▶ Troisième niveau : les pays
 - ▶ Sundgau, Bas-Armagnac
 - ▶ Entités très nombreuses, très imbriquées, essentiellement l'objet d'études rurales



Carte : « France – Relief du sol »
 Source : P. Vidal de la Blache

Chapitre 3 – Région ou régionalisation : des limites variables suivant les définitions

- ▶ Ces découpages ne permettent pas de trouver une combinaison supérieure qui expriment la synthèse de ces régions naturelles
- ▶ Prise en compte des organisations réalisées par les groupements humains pour développer, coordonner leurs formes d'activités, assurer la vie du groupe et en accroître la puissance
 - ▶ Exemple : notion de polarité

Chapitre 3 – Région ou régionalisation : des limites variables suivant les définitions

- ▶ **La région homogène fonctionnelle ou polarisée**
- ▶ **Après-guerre :**
 - ▶ Considération du phénomène urbain (suite à l'exode rural)
 - ▶ Les géographes prennent connaissance des travaux des économistes
 - ▶ Apparition de la notion d'économie régionale
 - ▶ Rôle dynamique des collectivités

Chapitre 3 – Région ou régionalisation : des limites variables suivant les définitions

- ▶ Description des **pôles de croissance** : révolution sur l'approche régionale
- ▶ Jean Labasse : construit la région lyonnaise en se basant sur les flux qui créent la circulation de capitaux, à côté des flux de biens, de personnes et de services.
 - ▶ Rapport entre la ville et ses zones d'influence (périphéries)
- ▶ François Perroux (inspirateur de la pensée économique française en matière d'AT) : la croissance émerge en certains points à partir desquels elle irradie vers d'autres espaces.

Chapitre 3 – Région ou régionalisation : des limites variables suivant les définitions

- ▶ Principe d'une nouvelle géographie régionale est né
 - ▶ Porté par Paul Claval
- ▶ Deux types de régions :
 - ▶ Région homogène : traits communs, régularités, répétitions de phénomènes semblables, climat, pentes, et même répartition de population, habitat, occupation du sol, localisation industrielles, etc.
 - ▶ Région fonctionnelle ou polarisée (en opposition) : lieux d'échanges de biens, de services, dont l'intensité interne et supérieure à l'intensité externe.

**Carte : « La presse
quotidienne régionale »
In La France redécoupée**



Diffusion en 2013



62

Chapitre 3 – Région ou régionalisation : des limites variables suivant les définitions

- ▶ **Notion de région-programme**
- ▶ Apparue dans les pays avec une économie qui repose sur une planification centralisée
 - ▶ Relais régional de l'administration économique centrale
- ▶ En France, régionalisation (sens politique ou administratif) s'est mise en place progressivement
 - ▶ De l'après-guerre à la décentralisation (1982)
 - ▶ Découpage réalisé dans une perspective interventionniste, il fournit un cadre d'intervention pour les opérations de planification, d'aide au développement, d'aménagement
- ▶ **La régionalisation sert l'action de l'État**

Carte de la France métropolitaine - Les départements avec les anciennes régions

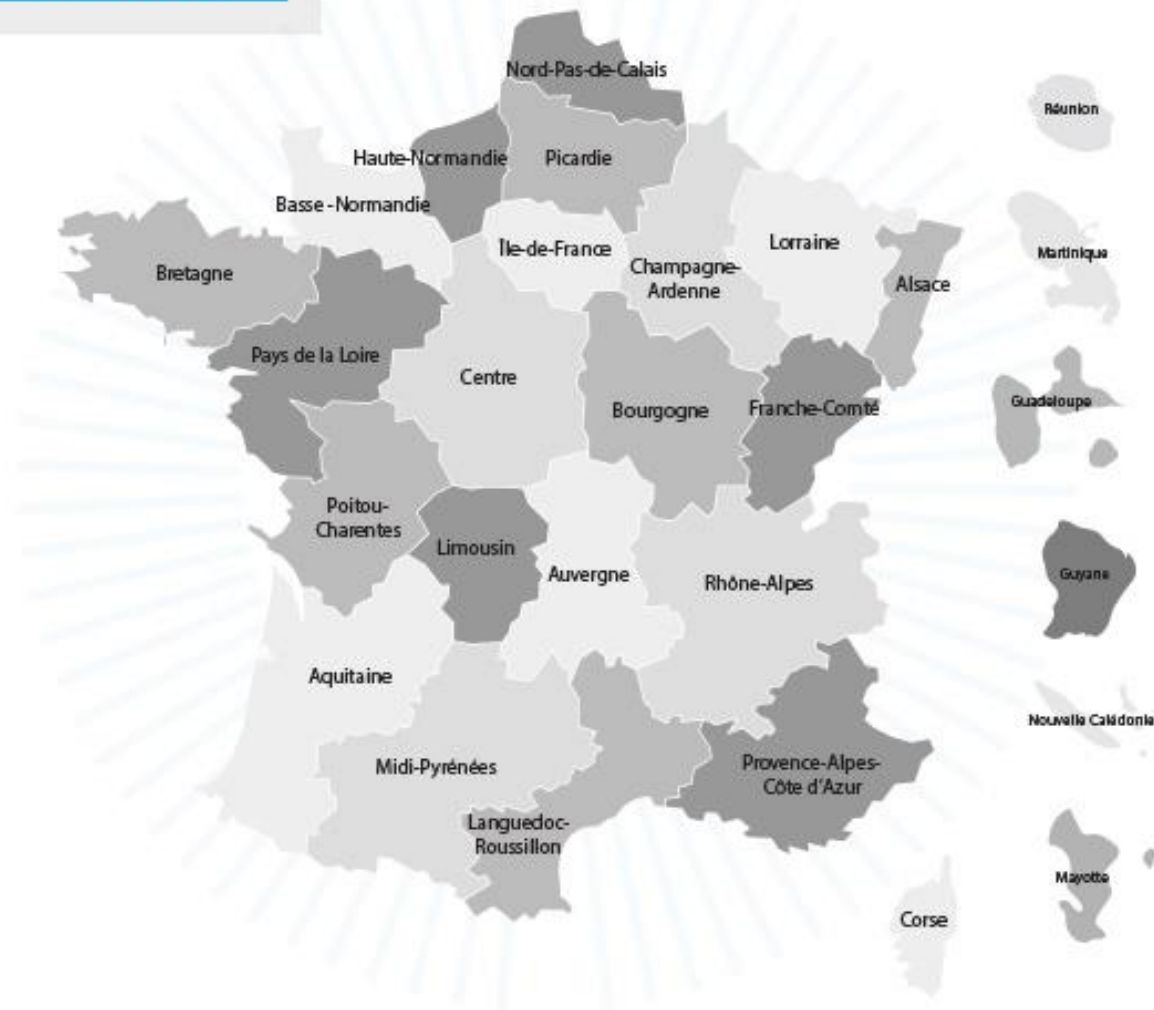




Carte de la France métropolitaine - Les départements avec les nouvelles régions

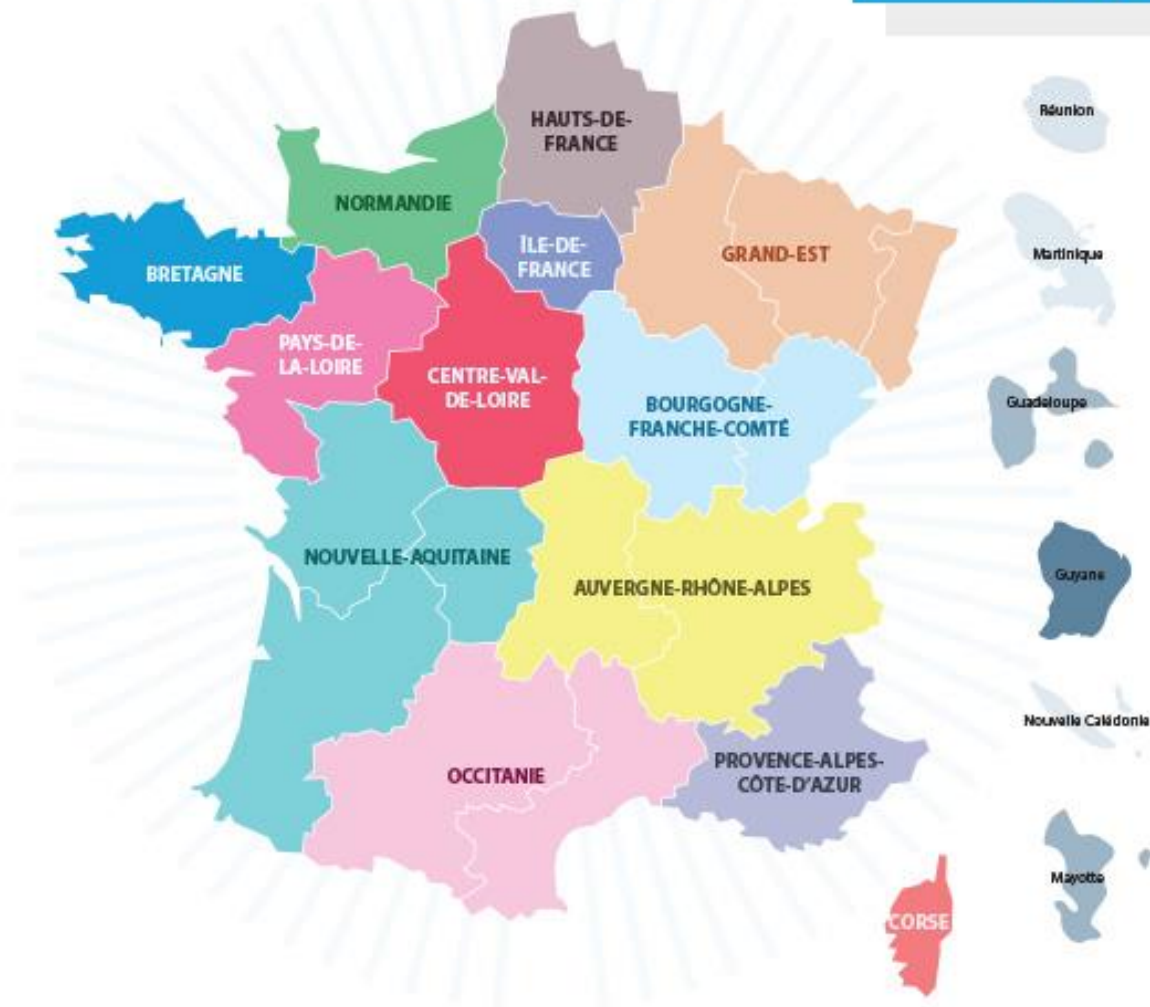
AVANT

LA CARTE AVEC
22 RÉGIONS
EN FRANCE
METROPOLITAINE



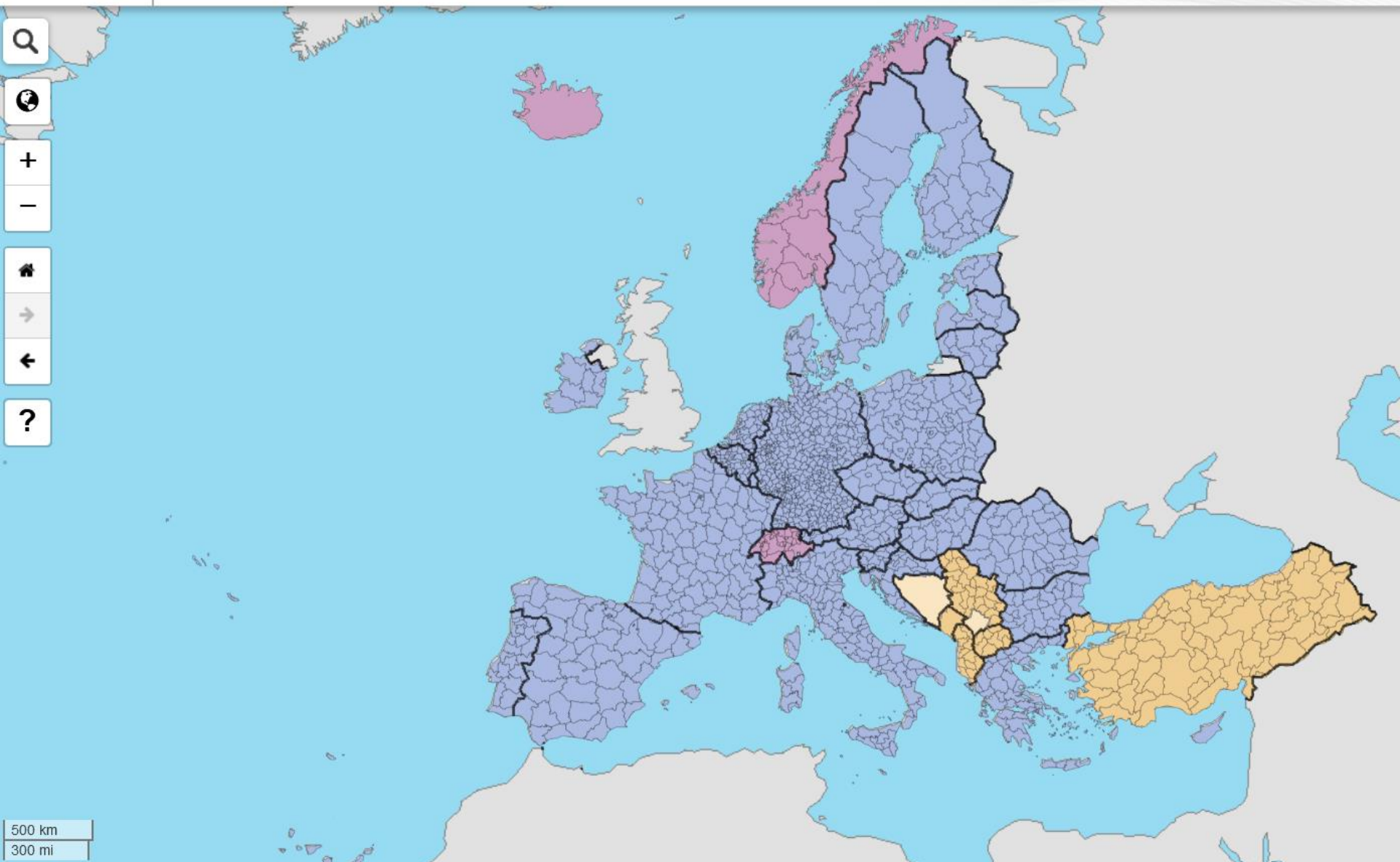
APRÈS

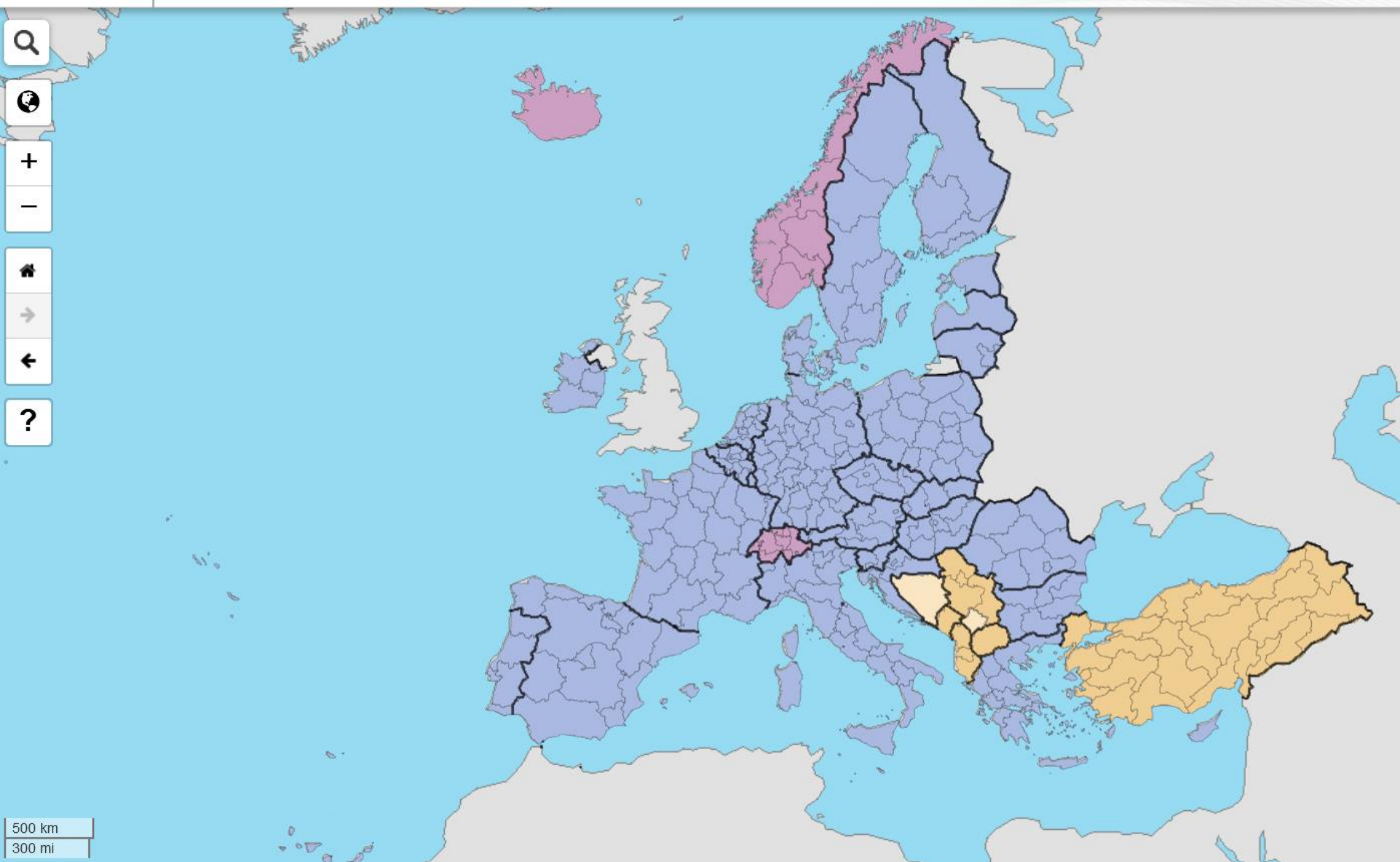
LA CARTE AVEC
13 RÉGIONS
EN FRANCE
MÉTROPOLITAINE

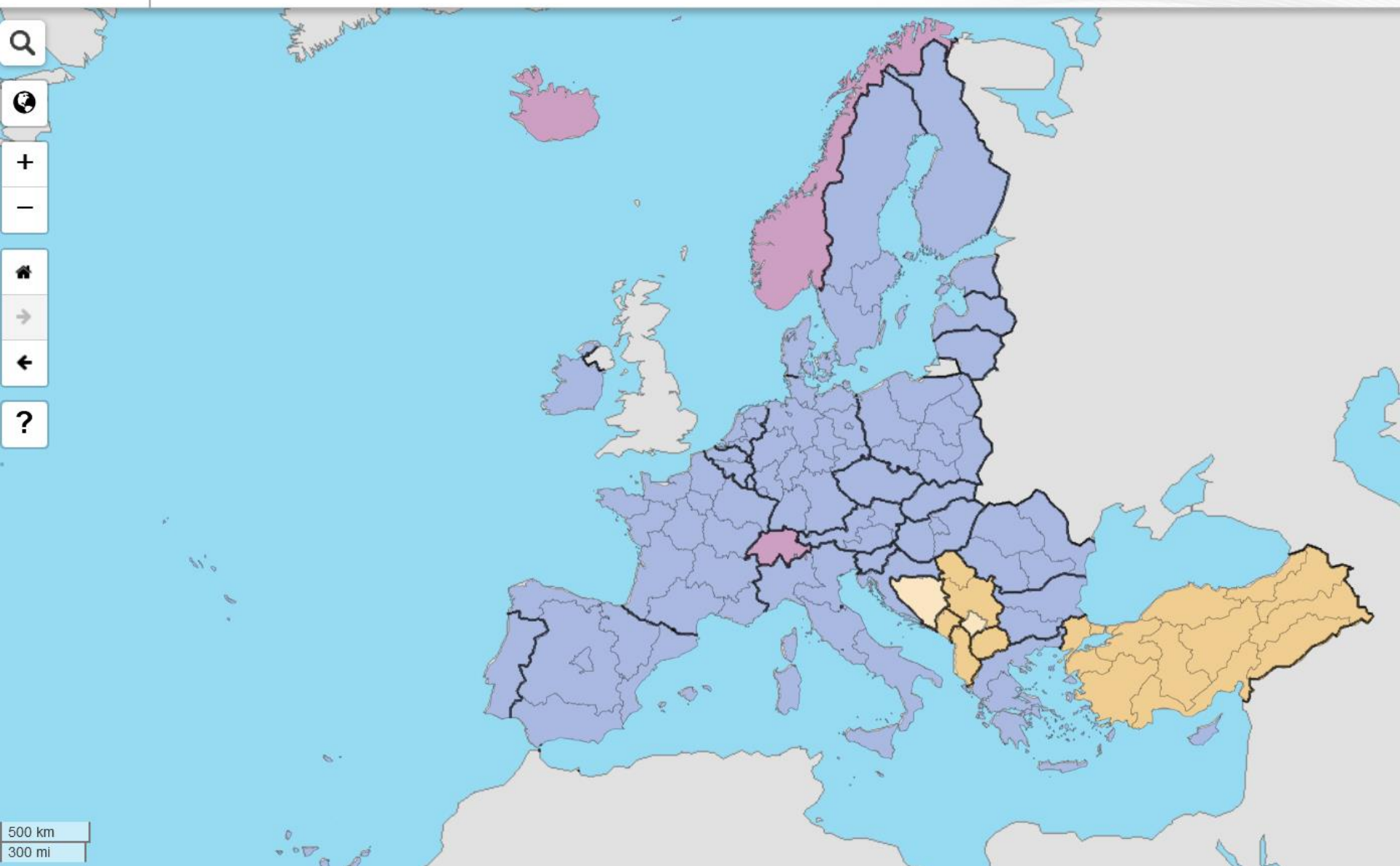


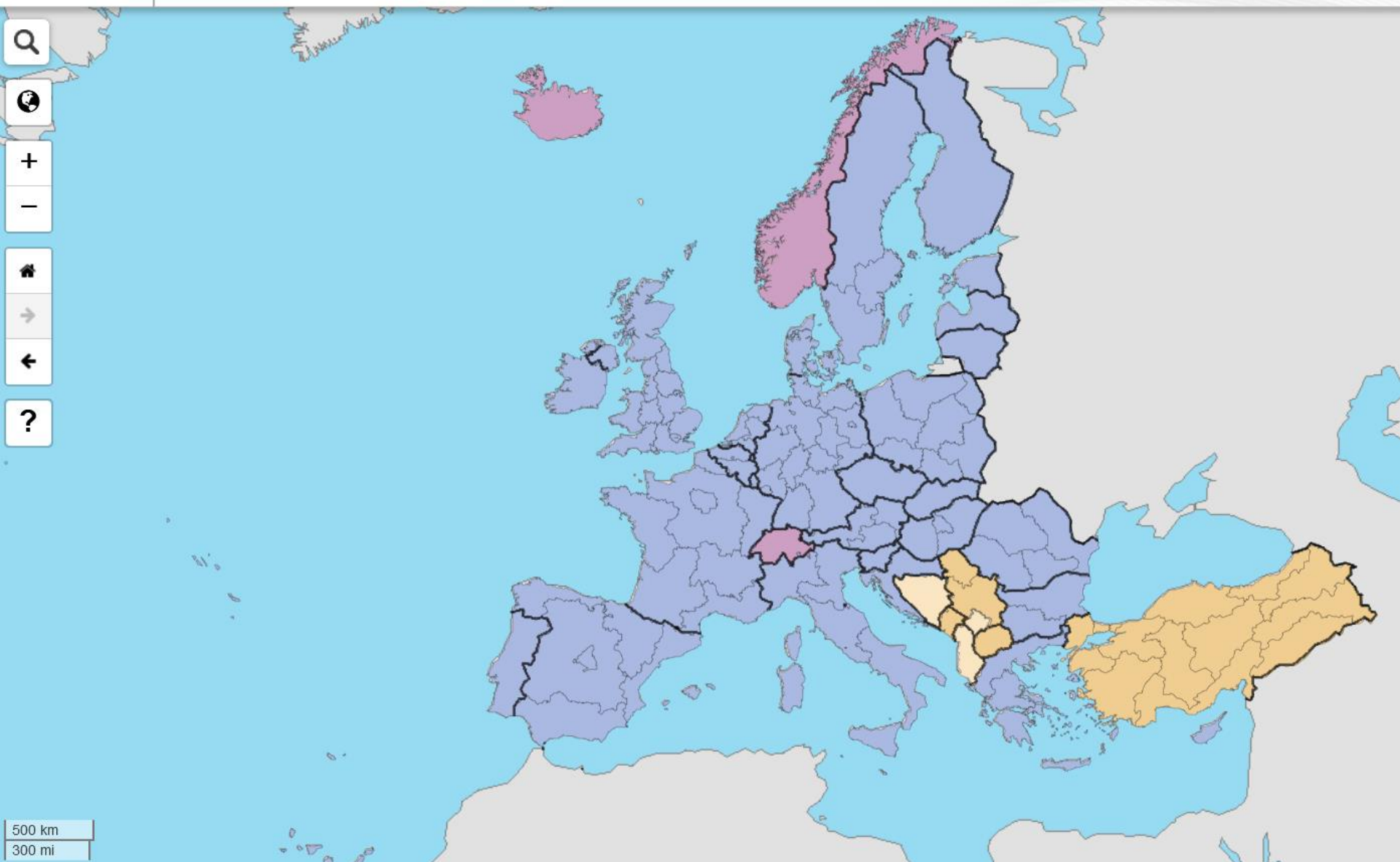
Chapitre 3 – Région ou régionalisation : des limites variables suivant les définitions

- ▶ Évolution économique tend à privilégier deux types d'ensembles territoriaux
 - ▶ Les grandes régions
 - ▶ Les espaces ciblés en fonction de leurs caractéristiques propres et des problèmes qui en découlent
- ▶ C'est le sens de la construction hiérarchique des NUTS européens
 - ▶ Permet d'étudier les disparités entre les différents pays
 - ▶ Anciennes régions : niveau NUTS 1
 - ▶ Nouvelles régions : niveau NUTS 2 (comme les Länder)









Fondements de l'Aménagement du Territoire

Chapitre 4 – Que prendre en compte dans l'aménagement du territoire ?

Chapitre 4 – Que prendre en compte dans l'aménagement du territoire ?

- ▶ **Exigences et contradiction dans l'AT**
- ▶ Lien fort entre logique sociales et logiques spatiales
 - ▶ Par extension entre équité sociale et équité spatiale
- ▶ Traduction des inégalités sociales dans l'espace :
 - ▶ Ségrégation
 - ▶ Accessibilité
- ▶ Constat : absence de régulation par l'autorité publique
➔ accroissement des disparités de revenus

Chapitre 4 – Que prendre en compte dans l'aménagement du territoire ?

- ▶ Exigences de l'AT apparaissent complexes à mettre en œuvre pour deux raisons :
 - ▶ L'**interdisciplinarité** : équité sociale et spatiale appellent des politiques distinctes (logement, habitat, transport, etc.)
 - ▶ La **contradiction local/global** : l'accompagnement au niveau local donne un nivellement par le bas
- ▶ Ce raisonnement de fonde sur l'appréhension des dynamiques à court terme, sans apprécier les dégradations qui accroissent à long terme les inégalités
- ▶ Vertus de l'AT s'apprécient sur le long terme. La puissance publique devant trouver le **juste équilibre entre réduction des disparités et augmentation du résultat d'ensemble.**

Chapitre 4 – Que prendre en compte dans l'aménagement du territoire ?

- ▶ **Les moyens et les choix**
- ▶ Éventail d'actions élaboré par l'État en vue d'aménager le territoire :
 - ▶ Directes : actions sur les localisations, la protection de l'environnement, le patrimoine public
 - ▶ Indirectes : action sur la fiscalité

Chapitre 4 – Que prendre en compte dans l'aménagement du territoire ?

Ces actions ont 7 formes (d'après R. Brunet) :

- ▶ **Réaliser** : Grandes infrastructures, grands aménagements publics, implantation/transfert d'établissements de formation et de recherche, d'équipements culturels, d'établissements publics
- ▶ **Inciter** : Se déplacer vers certains lieux
- ▶ **Accompagner** : État ou collectivité locale accorde des facilités aux entreprises ou aux salariés de ces entreprises
- ▶ **Maintenir** : atténuer la spirale du déclin
- ▶ **Protéger** : quand le développement économique ne garantit pas la protection de l'environnement
- ▶ **Empêcher** ou limiter des implantations qui menacent l'environnement naturel ou les riverains
- ▶ **Redistribuer** : produits fiscaux prélevés sur les plus riches redistribués aux plus pauvres par différents moyens

Chapitre 4 – Que prendre en compte dans l'aménagement du territoire ?

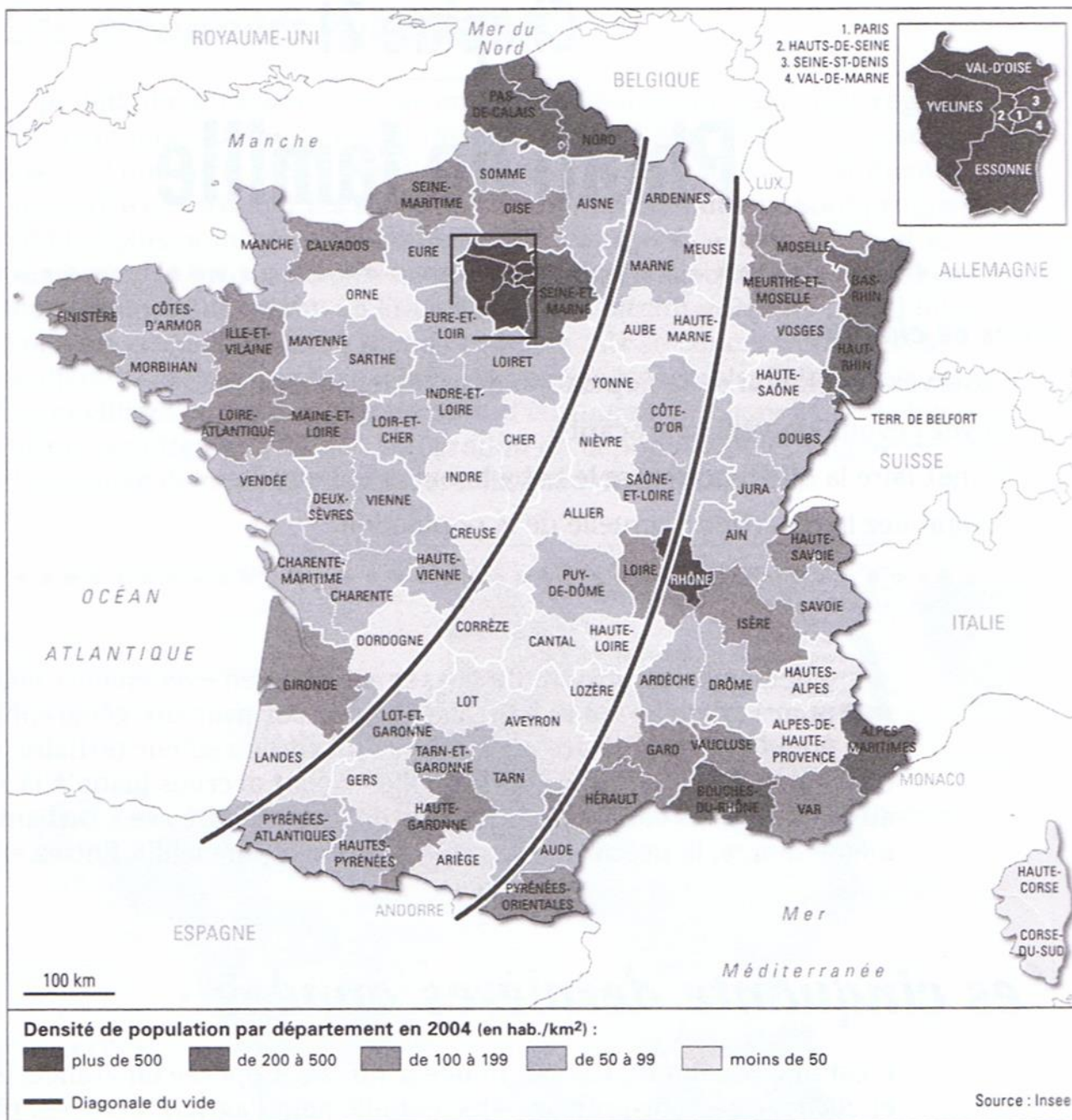
- ▶ Les grands aménagements de l'État
- ▶ 1/ Rééquilibrage Paris-provinces
 - ▶ Desserrer et orienter la croissance de l'agglomération parisienne
- ▶ 2/ Rééquilibrage est-ouest
 - ▶ Aides et primes offertes par l'État
- ▶ 3/ Les équipements
 - ▶ Objectif majeur des années 1950, soutenu par d'importants financements publics

Chapitre 4 – Que prendre en compte dans l'aménagement du territoire ?

- ▶ Les grands aménagements de l'État
- ▶ 4/ Reconversion
 - ▶ Industrielle (changer de direction économique) ou dans le rural profond (développer le tourisme)
- ▶ 5/ Soutien à l'exode
 - ▶ Soutien aux régions frappées de dépeuplement

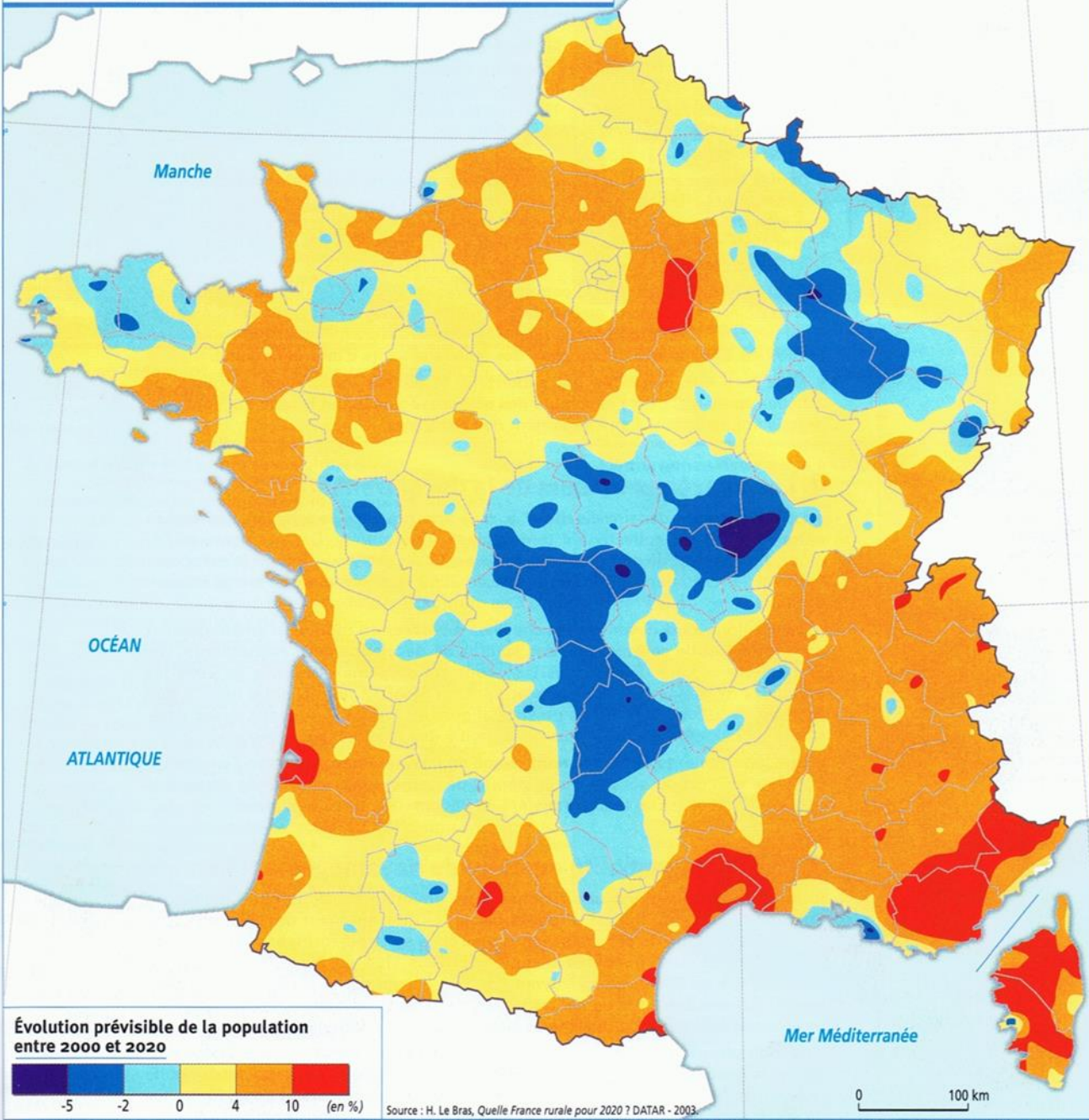
Carte 2. Les pôles de conversion





Carte : « Densité de population par département en 2004 »
 In Julaud J.J., 2006, La géographie française pour les nuls, p. 502

e. Évolution prévisible de la population entre 2000 et 2020



Carte : « Évolution prévisible de la population entre 2000 et 2020 »
In L'Europe, la France, Géographie 1ère,
Magnard, p. 125

Fondements de l'Aménagement du Territoire

Conclusion

- ▶ L'AT est une notion complexe dont les conséquences ne sont pas neutres. L'ambiguïté qui sous-tend les actions du territoire n'est jamais véritablement tranchée.
- ▶ Faut-il aménager l'ensemble du territoire selon une vision d'équité ou faut-il seulement guider la croissance et assister l'auto organisation ? (→ *degré d'intervention de l'État*)
- ▶ Différentes politiques d'AT en France ont façonné son visage (spatial, politique, économique)
- ▶ C'est en comprenant les politiques d'hier, qu'on peut comprendre le fonctionnement du territoire.